

# 外交部就习近平出访举行媒体吹风会

新华社北京6月10日电 (记者/孙奕)外交部10日举行中外媒体吹风会。外交部副部长张汉晖介绍国家主席习近平即将对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问并出席上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议、亚洲相互协作与信任措施会议第五次峰会有关情况，并回答记者提问。

张汉晖表示，习近平主席将于6月12日至16日对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问并出席在比什凯克举行的上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议和在杜尚别举行的亚洲相互协作与信任措施会议第五次峰会。面对国际形势风云变幻，中国同包括吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦在内的中亚国家关系持续稳定健康发展。中吉、中塔是名副其实的好邻居、好伙伴、好朋友，双方关系正处在历史最好时期，面临广阔发展前景。访问吉、塔期间，习近平主席将分别出席热恩别科夫总统和拉赫蒙总统举行的欢迎仪式、会谈、签字仪式、欢迎宴会等国事活动，同两国元首对中吉、中塔全面战略合作关系未来发展作出新规划新部署，进一步夯实中吉、中塔关系的政治基础，为中吉、中塔共建“一带一路”合作描绘新蓝图，把双方高水平政治互信转化为

更多实实在在的合作成果，增进民众福祉，助力各自国家发展振兴，确保中吉、中塔关系在新形势下实现更大发展。

张汉晖指出，上海合作组织成立18年来，不断巩固团结互信，深化各领域互利合作，积极参与地区和国际事务，为促进地区和平与发展、维护国际公平正义发挥了重要建设性作用。去年6月青岛峰会以来，成员国认真落实会议成果，推动上合组织得到新的发展。上合组织峰会期间，习近平主席将同各国领导人出席非正式欢迎晚宴，集体合影、小、大范围会谈，文件签字仪式，欢迎宴会等活动。习近平主席将同与会各国领导人围绕上合组织发展现状和前景以及重大国际和地区问题交换意见，深入探讨当前形势下携手应对风险挑战、共同促进安全稳定和发展振兴的新思路新举措。中方将倡议继续弘扬“上海精神”，就巩固上合组织团结互信，深化政治、安全、经济、人文、对外交往等领域合作提出倡议和主张，与各方共同推动上合组织实现新一轮发展。峰会上，习近平主席将同其他成员国领导人签署并发表《比什凯克宣言》，发表会议新闻公报，签署或批准涉及多个领域的合作文件。峰会期间，习近平主席还将同与会的有关国家领导人

举行双边会见。

张汉晖指出，亚洲相互协作与信任措施会议成立27年来，为各方增进沟通、深化互信、加强合作发挥了积极作用。2014年至2018年中方担任亚信主席国期间，认真履行职责，成功举办上海峰会，倡导践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，得到亚信各方一致高度评价。去年9月，中方将主席国职责交予塔吉克斯坦。新形势下，成员国期待亚信保持良好发展势头，为促进地区安全稳定和发展繁荣发挥更大作用。亚信峰会期间，习近平主席将同各国领导人出席集体合影、领导人会议和欢迎宴会等活动。本次峰会主题为“共同展望：为了一个安全和更加繁荣的亚信地区”。中方将倡议着眼地区形势发展变化，继续践行共同、综合、合作、可持续的安全观，深入推进亚信各领域信任措施合作。峰会将通过并发表宣言。

张汉晖强调，相信在各方共同努力下，习近平主席访问吉、塔两国并出席上合组织和亚信峰会一定会取得圆满成功，必将在新形势下引领中吉、中塔关系迈上新台阶，推动上合组织和亚信在新起点上实现新发展，为构建新型国际关系和人类命运共同体发挥更大作用。

## 博鳌亚洲论坛全球健康博览会在青岛开幕

6月10日，在博鳌亚洲论坛全球健康博览会上，工作人员在介绍一体化手术室。

当日，博鳌亚洲论坛全球健康博览会在青岛世博城开幕。本次博览会展会面积达两万平，200多家国内外知名企业和组织参展。新华社发



### 中办国办印发通知

# 做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作

新华社北京6月10日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》。全文如下：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大逆周期调节力度，更好发挥地方政府专项债券(以下简称专项债券)的重要作用，着力加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求，保持经济持续健康发展，经中央领导同志同意，现就有关事项通知如下。

#### 一、总体要求和基本原则

(一) 总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，坚持结构性去杠杆的基本思路，按照坚定、可控、有序、适度要求，进一步健全地方政府举债融资机制，推进专项债券管理改革，在较大幅度增加专项债券规模基础上，加强宏观政策协调配合，保持市场流动性合理充裕，做好专项债券发行及项目配套融资工作，促进经济运行在合理区间。

#### (二) 基本原则

——坚持疏堵结合。坚持用改革的办法解决发展中的矛盾和问题，把“开大前门”和“严堵后门”协调起来，在严控地方政府隐性债务(以下简称隐性债务)、坚决遏制隐性债务增量、坚决不走无序举债搞建设之路的同时，加大逆周期调节力度，厘清政府和市场的边界，鼓励依法依规市场化融资，增加有效投资，促进宏观经济良性循环，提升经济社会发展质量和可持续性。

——坚持协同配合。科学实施政策“组合拳”，加强财政、货币、投资等政策协同配合。积极的财政政策要加力提效，充分发挥专项债券作用，支持有一定收益但难以商业化融资的重大公益性项目(以下简称重大项目)。稳健的货币政策要松紧适度，配合做好专项债券发行及项目配套融资，引导金融机构加强金融服务，按商业化原则依法依规保障重大项目合理融资需求。

——坚持突出重点。切实选准选好专项债券项目，集中资金支持重大在建工程建设和补短板并带动扩大消费，优先解决必要在建项目后续融资，尽快形成实物工作量，防止形成“半拉子”工程。

——坚持防控风险。始终从长期大势认识当前形势，坚持推动高质量发展，坚持举债要同偿债能力相匹配。专项债券必须用于有一定收益的重大项目，融资规模要保持与项目收益相平衡。地方政府加强专项债券风险防控和项目管理，金融机构按商业化原则独立审批、审慎决策，坚决防控风险。

——坚持稳定预期。既要强化宏观政策逆周期调节，主动预调微调，也要坚持稳中求进工作总基调，精准把握宏观调控的度，稳定和提振市场预期。必须坚持结构性去杠杆的改革方向，坚决不搞“大水漫灌”。对举借隐性债务上新项目、

铺新摊子的要坚决问责、终身问责、倒查责任。

#### 二、支持做好专项债券项目融资工作

(一) 合理明确金融支持专项债券项目标准。发挥专项债券带动作用 and 金融机构市场化融资优势，依法依规推进专项债券支持的重大项目建设。对没有收益的重大项目，通过统筹财政预算资金和地方政府一般债券予以支持。对有一定收益且收益全部属于政府性基金收入的重大项目，由地方政府发行专项债券融资；收益兼有政府性基金收入和其他经营性专项收入(以下简称专项收入，包括交通票款收入等)，且偿还专项债券本息后仍有剩余专项收入的重大项目，可以由有关企业法人项目单位(以下简称项目单位)根据剩余专项收入情况向金融机构市场化融资。

(二) 精准聚焦重点领域和重大项目。鼓励地方政府和金融机构依法依规使用专项债券和其他市场化融资方式，重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略，以及推进棚户区改造等保障性安居工程、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害防治体系建设、铁路、收费公路、机场、水利工程、生态环保、医疗健康、水电气热等公用事业、城镇基础设施、农业农村基础设施等领域以及其他纳入“十三五”规划符合条件的重大项目建设。

(三) 积极鼓励金融机构提供配套融资支持。对于实行企业化经营管理的项目，鼓励和引导银行机构以项目贷款等方式支持符合标准的专项债券项目。鼓励保险机构为符合标准的中长期专项债券项目提供融资支持。允许项目单位发行信用类债券，支持符合标准的专项债券项目。

(四) 允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。对于专项债券支持、符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目，主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供电、供气项目，在评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件的，允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金，但不得超出项目收益实际水平过度融资。地方政府要按照一一对应原则，将专项债券严格落实到实体政府投资项目，不得将专项债券作为项目投资基金、产业投资基金等各类股权基金的资金来源，不得通过设立壳公司、多级子公司等中间环节注资，避免层层嵌套、层层放大杠杆。

(五) 确保落实到期债务偿还责任。省级政府对专项债券依法承担全部偿还责任。组合使用专项债券和市场化融资的项目，项目收入实行分账管理。项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全；项目单位依法对市场化融资承担全部偿还责任，在银行开立监管账户，将市场化融资资金以及项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，及时足额归集至监管账户，保障市场化融资

到期偿付。市场化转型尚未完成、存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司不得作为项目单位。严禁项目单位以任何方式新增隐性债务。

#### 三、进一步完善专项债券管理及配套措施

(一) 大力做好专项债券项目推介。地方政府通过印发项目清单、集中公告等方式，加大向金融机构推介符合标准专项债券项目力度。金融管理部门积极配合地方政府工作，组织和协调金融机构参与。金融机构按照商业化原则、自主自愿予以支持，加快专项债券推介项目落地。

(二) 保障专项债券项目融资与偿债能力相匹配。地方政府、项目单位和金融机构加强对重大项目融资论证和风险评估，充分论证项目预期收益和融资期限及还本付息的匹配度，合理编制项目预期收益与融资平衡方案，反映项目全生命周期和年度收支平衡情况，使项目预期收益覆盖专项债券及市场化融资本息。需要金融机构市场化融资支持的，地方政府指导项目单位比照开展工作，向金融机构全面真实及时披露审批融资所需信息，准确反映偿还专项债券本息后的专项收入，使项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入与市场化融资本息相平衡。金融机构严格按商业化原则审慎做好项目合规性和融资风险审核，在偿还专项债券本息后的专项收入确保市场化融资偿债来源的前提下，对符合条件的重大项目予以支持，自主决策是否提供融资及具体融资数量并自担风险。

(三) 强化信用评级和差别定价。推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设，由地方政府定期公开债务限额、余额、债务率、偿债率以及经济财政状况、债券发行、存续期管理等信息，形成地方政府债务统计数据库，支持市场机构独立评级，根据政府债务实际风险水平，合理形成市场化的信用利率。加快建立地方政府信用评级体系，加强地方政府债务风险评估和预警结果在金融监管等方面的应用。

(四) 提升地方政府债券发行定价市场化程度。坚持地方政府债券市场化发行，进一步减少行政干预和窗口指导，不得通过财政存款和国库现金管理操作等手段变相干预债券发行定价，促进债券发行利率合理反映地区差异和项目差异。严禁地方政府及其部门通过金融机构排名、财政资金使用、设立信贷目标等方式，直接或间接向金融机构施压。

(五) 丰富地方政府债券投资群体。落实完善相关政策，推动地方政府债券通过商业银行柜台在本地区范围内向个人和中小机构投资者发售，扩大对个人投资者发售量，提高商业银行柜台发售比例。鼓励和引导商业银行、保险公司、基金公司、社会保险基金等机构投资者和个人投资者参与投资地方政府债券。合理确定地方政府债券柜台发售的定价机制，增强对个人投资者的吸引力。适时研究储蓄式地方政府债券。指导金融机构积极参与地方政府债券发行认购，鼓励资管产品等非法人投资者增加地方政府债券投资。积极利用证券交易所提高

“利者，义之和也。”一些目光短浅的美国政客怕是不明白这个道理，反而亲手抛弃了曾经自我标榜的国际道义，让世人看清了什么叫见利忘义、什么叫背信弃义。

上世纪40年代以来，美国成为全球头号强国，并逐渐改变曾经的“孤立主义”政策，积极参与全球事务，宣传其价值理念，极力塑造“第一大国”形象，编织了美国“自由世界领袖”“必不可少”等国家神话。然而，这届美国政府却要将本就广受质疑的所谓道义家底彻底败光。

美国一些政客嘴上说着“自由、公平和互惠的贸易”，却不断挥舞关税大棒，搞极限制约；口口声声说“打造开放投资环境”，却以“莫须有”名义打压他国企业；自身发展遇到问题，却蒙骗民众，转嫁国内矛盾；天天高谈阔论国际责任，自己却单方面退出巴黎协定等国际条约；自我标榜“维护世界和平的重要力量”，却肆意干预他国内政；毫无根据地指责别国侵犯人权，自己却执意退出联合国人权理事会……咨询机构盖洛普的一项民调显示，在抽取的134个国家中，对当下的美国持正面看法的人持续减少，和几年前相比降幅高达近20个百分点。

现如今，大家都看清了所谓美式道义的真面目：符合美国利益的就是“道义”的，无助于实现“美国优先”就是“不道义”的。连美国众多盟友也吃了大亏。美国单方面退出由其牵头的跨太平洋伙伴关系协定，给其他参与国来了个措手不及；美国单方面宣布退出伊朗核问题全面协议，使多年艰苦谈判的成果付诸东流；美国刚与欧盟发表暂缓加征关税的联合声明不到一个月，就再次要挟对汽车加征25%关税……提出“软实力”概念的约瑟夫·奈都不得不承认，美国的“软实力”已经遭到削弱。

美国对国际道义的扭曲和蔑视，暴露了一些美国政客极端实用主义的处事做派。在他们看来，国际交往根本毫无价值、规则可言，仿佛除了赤裸裸的利益交换，就是力量对抗。而所谓“道义”，不过是他们争夺话语权、营造舆论，并最终谋取私利的工具而已。美国学者劳伦斯·达根一针见血地指出，“美国的政策是打着‘理想’旗号的变相帝国主义”“是用道德高尚的辞藻对损人利己的行为进行解释”。这就不难理解，为什么一些美国政客总是嘴上说一套，实际做一套，对待国际规则更是“合则用、不合则弃”。

人无德不立，国无德不兴。真正的国际道义，不仅是国际话语权的基石，更代表着国际社会对一些问题的共识，表征着人类文明对一些价值理念的尊崇。比如要互助合作，而不能以邻为壑；要遵守守义，而不是反复无常；要相互尊重，与他国平等相待，而不能搞唯我独尊、霸凌主义那一套……肆无忌惮践踏公认的价值准则，只能成为众矢之的，遭到国际社会的谴责。正所谓“得道者多助，失道者寡助”，美国决策者应当明白这个道理。

美国前总统林肯有句名言，“人所不能负的责任，我亦能负。如此，你才能磨练自己，求得更高的知识而进入更高的境界。”美国作为全球大国，理应负起应有的责任。越是在复杂问题面前，越应显示出与自身体量相匹配的风度和智慧。要知道，在当今世界，一个国家的国际影响力，并不简单取决于其拥有的力量，归根到底靠的是守住共同的价值，推动形成更广泛的共识、达成更广泛的合作，最终实现互利共赢、共同发展。

“所守者道义，所行者忠信，所惜者名节。”一个国家只有堂堂正正，才能赢得世人的认可。奉劝美国一些政客搞明白一个最基本的道理，那就是道义高地容不下背信弃义，背信弃义无法对自己的国家和人民负责，也无法对世界发展和人类文明进步负责。

(新华社北京6月10日电 人民日报今日发表)

# 道义高地容不下背信弃义

人民日报署名文章：——看清美国某些政客「合则用、不合则弃」的真面目 钟声

展改革委和金融管理部门等按职责分工和本通知要求，抓紧组织落实相关工作。省级政府对组合使用专项债券和市场化融资的项目建立事前评审和批准机制，对允许专项债券作为资本金的项目要重点评估论证，加强督促检查。地方各级政府负责制定本级专项债券项目预期收益与融资平衡方案，客观评估项目预期收益和资产价值。金融机构按照商业化原则自主决策，在不新增隐性债务前提下给予融资支持。

(二) 加强部门监管合作。在地方党委和政府领导下，建立财政、金融管理、发展改革等部门协同配合机制，健全专项债券项目安排协调机制，加强地方财政、发展改革等部门与金融单位之间的沟通衔接，支持做好专项债券发行及项目配套融资工作。财政部门及时向当地发展改革、金融管理部门及金融机构提供有关专项债券项目安排信息、存量隐性债务中的必要在建项目信息等。发展改革部门按职责分工做好建设项目审批或核准工作。金融管理部门指导金融机构做好补短板重大项目和有关专项债券项目配套融资工作。

(三) 推进债券项目公开。地方各级政府按照有关规定，加大地方政府债券信息公开力度，依托全国统一的集中信息公开平台，加快推进专项债券项目库公开，全面详细公开专项债券项目信息，对组合使用专项债券和市场化融资的项目以及将专项债券作为资本金的项目要单独公开，支持金融机构开展授信风险评估，让信息“多跑路”、金融机构“少跑腿”。进一步发挥主承销商作用，不断加强专项债券信息公开和持续监管工作。出现更换项目单位等重大事项的，应当第一时间告知债权人。金融机构加强专项债券项目信息应用，按照商业化原则自主决策，及时遴选符合条件的项目予以支持；需要补充信息的，地方政府及其相关部门要给予配合。

(四) 建立正向激励机制。研究建立正向激励机制，做好专项债券发行及项目配套融资工作、加快专项债券发行使用进度与全年专项债券额度分配挂钩，对专项债券发行使用进度较快的地区予以适当倾斜支持。适当提高地方政府债券作为信贷政策支持再贷款担保品的质押率，进一步提高金融机构持有地方政府债券的积极性。

(五) 依法依规予以免责。既要强化责任意识，谁举债谁负责、谁融资谁负责，从整治举债乱象，也要明确政策界限，允许合法合规融资行为，避免各方因担心被问责而不作为。对金融机构依法依规支持专项债券项目配套融资，以及依法依规支持已纳入国家和省市县级政府及部门印发的“十三五”规划并按规定权限完成审批或核准程序的项目，发展改革部门牵头提出的其他补短板重大项目，凡偿债资金来源为经营性收入、不新增隐性债务的，不认定为隐性债务问责情形。对金融机构支持存量隐性债务中的必要在建项目后续融资且不新增隐性债务的，也不认定为隐性债务问责情形。

(六) 强化跟踪评估监督。地方各级政府、地方金融监管部门、金融机构动态跟踪政策执行情况，总结经验做法，梳理存在问题，及时研究提出政策建议。国务院有关部门要加强政策解读和宣传培训，按职责加大政策执行情况监督力度，尤其要对将专项债券作为资本金的项目加强跟踪评估，重大事项及时按程序请示报告。

#### 五、加强组织保障

(一) 严格落实工作责任。财政部、国家发