

# 强化精准监督 提升脱贫质量

胡忠恒

打赢打好脱贫攻坚战，是我们党对全国人民的庄严承诺。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置，纳入“四个全面”战略布局，推动贫困地区加快脱贫致富奔小康的步伐。今年全国两会期间，习近平总书记六下团组多次谈到脱贫攻坚。最近，习近平总书记又在重庆考察期间再次强调，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。总书记的重要讲话句句饱含深意、字字重若千钧，充分体现了强烈的政治担当和深厚的为民情怀。精准扶贫、精准脱贫是当前广西最大的政治，必须把正风肃纪贯穿脱贫攻坚全过程，严肃查处扶贫领域腐败和作风问题，不断提升脱贫质量，确保如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会。

## 聚焦责任落实精准发力 促进上下同心、释放叠加效应

打赢脱贫攻坚战，严格落实责任是关键。《脱贫攻坚责任制实施办法》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》等文件对落实脱贫攻坚责任制作出全面安排部署。各省市党政主要负责同志应亲力亲为抓好脱贫攻坚，省級分管扶贫的负责同志要抓好工作落实。各行业部门要围绕脱贫攻坚目标任务，按照尽锐出战要求，切实履职尽责、合力攻坚。从监督检查发现的情况来看，有的地方党委书记落实脱贫攻坚责任仍“浮于水面”，只挂帅不出征，压力传导不到位，层层有责变成层层卸责；有的基层纪委对问题线索管理不善，分析研判不细致、不深入，处理问题偏轻偏软。有的部门监管责任流于形式，重审批轻监管，以批代管，一批了之，等等。这

些问题严重影响脱贫攻坚工作开展。随着脱贫攻坚进入冲刺阶段，越往后，难度越大，越要压实责任。纪检监察机关要围绕脱贫攻坚目标任务，统筹运用纪律优势、监察监督、派驻监督、巡视监督等力量，督促各级党委把打好脱贫攻坚战作为重大政治任务，增强政治担当、责任担当和行动自觉，以上率下，逐级传导，形成五级书记一起抓、一级带着一级干的生动局面。坚守“监督的监督”定位，发挥联席会议制度和派驻机构“驻”的优势，督促扶贫责任部门切实履行监管职责，强化对每一项政策、每一个项目、每一笔资金的监督，抓好政策落实“最后一公里”。紧盯深度极度贫困堡垒，瞄准工作短板和薄弱环节，督促各级各有关部门把防止返贫摆在重要位置，落实脱贫摘帽后的扶持措施，做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，确保政策稳定性、连续性。对责任不落实、政策不落实、工作不落实，甚至弄虚作假、阳奉阴违的，坚决进行问责。

## 聚焦点难点痛点精准发力 做细做实监督、防范廉洁风险

精准脱贫是“三大攻坚战”中对全面建成小康社会最具有决定意义的攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务。推进脱贫攻坚，必须做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。当前全区国家级和集中连片的贫困县中，有20个是深度贫困县，有些深度贫困县位于大石山区、边境地区、高寒山区，扶贫产业基础弱，村集体经济收入少，基础设施落后，贫困人口自我发展能力不足，易地扶贫搬迁集中安置后续扶持任务很重。各地情况不一，腐败和作风问

题呈现的形式也不一样。这要求我们必须聚焦突出问题，对不同地区问题区分对待，不能搞一刀切。对脱贫攻坚推进不力、群众反映强烈问题长期得不到解决的地区，重点加强对履行脱贫攻坚责任情况的监督，对责任缺失、监管弱化、履职不力等问题严肃处理；对“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题突出的，重点加强作风问题专项整治，切断形式主义、官僚主义的根源；对义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全“3+1”问题突出的，重点盯住扶贫项目、资金链条，督促扶贫责任部门摸清底数，明确责任，落实监管措施，精准施策，确保项目廉洁、资金安全；对制约边境贫困地区群众脱贫致富奔小康问题突出的，重点加强对兴边富民强边固边政策落实情况的监督检查，督促边境地区充分利用好扶贫政策、资金、项目集中优势，加快边民脱贫、边贸繁荣；对优亲厚友、贪污受贿、雁过拔毛、强占掠夺等问题突出的，重点紧盯住县里的权力、乡村的人情、村里这个原点，对敢动扶贫“奶酪”者零容忍，坚决斩断扶贫领域腐败“黑手”；对基层干部和黑恶势力相互勾结、沆瀣一气，横行乡里，欺压百姓问题突出的，重点深挖严查黑恶势力背后“保护伞”，铁面执纪，绝不姑息。

## 聚焦问题整改精准发力 确保真改实改、交出合格答卷

发现问题不可怕，可怕的是对问题视而不见。如果整改不落实，问题找得再准确也无助于脱贫攻坚。习近平总书记强调，发现问题是为了解决问题，不是把问题找出来就完事，要一件一件盯住整改，同时也要防止问题易发多发。当前，各类监督

检查和巡视巡察发现扶贫领域的问题很多，有的部门整改推进不力，避重就轻，搞选择性整改；有的“新官不理旧账”，整改不真不实、不推不动；有的把问题清单挂在墙上，束之高阁；有的整改责任没有落实到人，改来改去总在路上。整改不落实，就是对党不忠诚，对人民不负责。今明两年是脱贫攻坚决战决胜的关键时期，越是紧要关头，越是最吃劲的时候，越要响鼓重锤，以坚决的行动抓好整改，使整改落实的过程成为对标看齐的过程。特别是中央第二巡视组对我区开展脱贫攻坚专项巡视反馈的意见，体现的是习近平总书记的要求、党中央的要求，必须以最严格的标准、最坚决的态度、最果断的措施扎实推进、按时交账。要坚持问题导向、效果导向，把工作整改与思想整改、即知即改与长期整改结合起来，有什么问题就整改什么问题，有多少问题就解决多少问题，个性问题和共性问题整改同时用力，确保不落一件、不虚一事。加强整改情况督促检查，既督任务、督过程、督成效，又查认识、查责任、查作风，以重点问题带动面上问题整改，不解决不放手，不达目的不“收兵”。强化逆向追溯，对问题没见底后再见底，对整改不扎实的再督促，对虚假整改、应付整改、敷衍整改等，抓住典型、严肃追究，确保整改任务“不悬空”“全见底”，形成有力震慑。

## 聚焦标本兼治精准发力 强化举一反三、延伸拓展成果

惩不是目的，惩最终是为了治。深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。扶贫领域的腐败和作风问题专项治理

也不例外，涉及的点和面都很广泛。如果只是就事论事、有一改一，头疼医头、脚痛医脚，就无法从根本上切除“病根”。在加大查处力度的同时，必须把查处问题与建章立制结合起来，做好监督执纪“后半篇文章”。从近年工作的情况看，一些扶贫责任部门对监督检查中发现的共性问题、突出问题，缺乏标本兼治的措施，导致一些问题屡屡发生，“前腐后继”，造成极坏的影响。问题就是时代的声音。治理扶贫领域的腐败和作风问题，既要敢于“拔烂树”“正歪树”，又要善于“治病树”“护森林”，治标和治本协同推进，才能汇聚决战决胜脱贫攻坚的强大动力。要积极探索案发现律，从扶贫领域普遍性问题、审查调查个案、问题线索分析中，研究新情况、分析新问题，查找案发特点和根源，逐一进行梳理，增强监督的前瞻性和针对性。建立健全制度机制，定期分析扶贫项目、资金案件暴露出的问题，以案倒查，深入研究内在机理，短期内可以见效的，立足源头，补齐短板，堵住漏洞；事关全局、牵涉面较广、一时难以解决的，强化专项整治，集中突破；涉及深层次的问题和体制机制的，通过深化改革，构建科学、严密、有效的监督网，促进扶贫项目、扶贫工程和扶贫资金高效有序、阳光透明、廉洁安全运行。坚持以案明纪、以案为鉴。搭建有效教育载体和平台，深入剖析扶贫领域腐败典型案件，将案例资源转化为教育资源，以身边事教育身边人，引导党员干部吸取教训、引以为戒，增强“不想腐”的思想自觉，实现惩治成果向警示效果转化。

（作者为自治区纪委办副主任）



## 基层减负重在『上下同心』

陈杏

中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》明确提出，将2019年作为“基层减负年”，令广大基层干部倍感欣慰、深受鼓舞。

毋庸置疑，“基层减负年”的开启如同一把利剑直击基层顽疾，但基层减负作为一项庞大而系统的工程，所涉及的各级机关与领导干部数量多，亟待解决的各类形式主义问题任务重、难度大。倘若对于基层减负不能自上而下形成思想上的统一、行动上的合力，再锋利的剑也会刺偏，再有力的政策也难以落地转化为实际效果。

基层减负究竟为何减、谁来减、如何减？基层减负是否会成为基层干部的“新包袱”？基层治理是否会陷入“负负为正，不减反增”的窘境？这其中的每一步、每一环都需要各级领导干部深入分析、理清思路、倾注心力。诚然，凤成于上，俗成于下，上级若有官僚主义作祟，下级便会深陷形式主义之苦。因此，上与下之间的戮力同心、同题共谋才是解决问题的关键所在，突破基层减负问题发力点绝不是上与下之间如何“甩锅”，而是在各级干部同心同德、形成合力的大前提下，理顺思路、消解矛盾、纾解痛点。

号令既出，动若风发。减负的号子吹得响亮，举措落地，才能振奋人心。基层减负是一场硬仗，各级领导干部，无一能够置身事外。身处每个层面、每个环节的干部都要表明态度、拿出力度，握紧“手术刀”，精准剖析、根除顽疾。只有俯下身子、贴地而行，深入基层充分走访、调研，听真话、摸实情，掌握当前基层干部究竟“负”在何处，才能更加科学、高效、有针对性地推动减负工作的进程，才能从根本上消除上面“雷声大作”、基层“大雨点雹”的被动局面。

同心才能同向，同向才能同力。基层减负，减的是形式主义的顽疾与弊病，增的是上下一心、攻坚克难的士气与决心。对于广大基层干部而言，《通知》的发布是暖心的慰藉，更是冲锋的号角。减负不是减责，松绑不是松心。只有从思想上与党中央的要求保持高度一致，深刻理解基层减负的目的与初衷，才能心怀大局、立足本职，把卸下的无谓包袱转变为为人民干实事的抱负，更加自信从容地放开手脚、阔步前行。

## 不断提高思政课的亲和力和有效性

韦武派 陈礼戈 刘鸿达

习近平总书记在高校思想政治理论课教师座谈会上发表的重要讲话，为做好新时代学校思想政治工作、培养担当民族复兴大任的时代新人提供了重要遵循。广西民族大学组织思政课教师和部分学生代表开展集中学习讨论，并如何提高思政课的亲和力和有效性表达自己的观点。

**马克思主义学院院长陈媛：**习近平总书记的重要讲话宣示了党中央办好思政课的坚定信心，对思政课教师寄予了深情嘱托。办好思政课，要贯彻党的教育方针，坚持八个“相统一”，建立党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局。马克思主义学院将组织教师学习贯彻落实好总书记的讲话精神，继续推进思政课教学创新，着力构建“爱知行信”思政育人模式，不断提高思政课的亲和力和有效性。

**民族学与社会学学院党委书记蒙本曼：**总书记的讲话意义重大、影响深远，是思政课教师今后很长一段时间的思想指引。要在读原著、学原文、悟原理上下功夫，把握习近平总书记讲话的精神实质，引导学生坚定“四个自信”。作为二级学院党委负责人，要通过教师大会、党政联席会、党支部“三会一课”等形式，贯彻总书记的重要讲话精神。

**软件与信息安全学院党总支书记张婧：**习近平总书记在座谈会上的重要讲话精神，极大增强了思政课教师的荣誉感、使命感和责任感。作为二级学院党组织书记，同时也是是一名兼职思政课教师，要带头讲思政课、主动听思政课、深入引导学生学好思政课。在讲好每堂思政课的同时，结合工作岗位努力做到四个“对接协同”，即“思政课程”与“课程思政”的对接协同、课堂与课下的对接协同、理论与实践的对接协同、线上与线下的对接协同。

**马克思主义学院教师梁墨：**总书记强调“办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性”，思政课教师“政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正”，个人对此感触很深。思政课教师不仅要上好课，更要关心学生思想成长，为学生答疑解惑，实现对学生春风化雨润物无声的教育。

**马克思主义学院教师刘国普：**学习总书记的讲话，进一步提升了思政课教师的自豪感和使命感，增强了职业自信。在日常的教育育人过程中，我们要进一步增强“四个意识”，自觉提升马克思主义理论素养，做到知行合一，着力提升课程教学的思想性、理论性和亲和力、针对性，努力做一名让学生喜爱的思政课教师。

**2017级教育专业硕士研究生杨玉梅：**作为一名准中学思政课教师，深感责任重大、使命光荣。中学生处于人生观、世界观、价值观的形成期，需要老师的正确引导。中学思政教师要积极弘扬正能量，探索有效的教学方式，引导学生热爱党、热爱祖国、热爱人民，使学生能够对个人成长、社会进步、国家发展作出正确的价值选择。

**政治与公共管理学院2017级本科生陈刚：**我们青年一代是最富有活力、最富有朝气的，必须牢固树立中国特色社会主义共同理想，更主动积极地用习近平新时代中国特色社会主义思想铸就自己的灵魂，用坚定的意志、充分的信心和足够的能力为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

## 思政课建设·大家谈

## 掌握马克思主义哲学这一看家本领

潘泽印

好，不屑学，自诩为“优秀人才”，飘飘然沾沾自喜；有的满足于“做一天和尚撞一天钟”，不想学，昏昏然无所事事；有的没有合理安排好时间，沉迷于琐事之中，没空学，茫然无所适从。长此以往，必然会带来思想认识的僵化、知识储备的滞后、能力不足的危险等问题，在阻碍自己成长的同时，还严重贻误党和国家、人民事业的发

展。马克思主义思想体系博大精深，涵盖政治、经济、文化、社会、军事、法律、国际关系等各个领域。而历史唯物主义和唯物辩证法是最基础、最根本、最有决定意义的科学世

界观和方法论，是我们共产党人认识世界、改造世界的看家本领。习近平总书记告诫我们，“在当前瞬息万变的形势下，不前进就是后退，不超前就会落后”“我们依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”。总书记的讲话为党员干部克服本领恐慌指明了方向，面对本领恐慌，唯一的出路就是学习。广大党员干部都要有本领不够用的危机感，要把学习实践作为一种政治责任、作为一种生活方式，自觉做认真学习勤于实践的表率。

非才无以为贵，非学无以广才。在全面从严治党新常态下，党

“我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，战胜前进道路上各种各样的拦路虎、绊脚石，必须把马克思主义作为看家本领。”党的十八大以来，习近平总书记多次要求党员干部要发扬我们党学哲学用哲学的好传统，学情悟透用好马克思主义哲学这一看家本领。

“月盈则亏，水满则溢”。全面加强党员干部执政本领，克服本领恐慌，是我们决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的迫切需要。早在延安时期，毛泽东同志就说过：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”习近平总书记曾指出，本领恐慌在党内相当一个范围、相当一个时期都是存在的。

然而，现实中有些党员干部缺乏本领恐慌意识。有的自我感觉良

## 党员干部要练就政治能力的根本特质

陈元中

政治能力是把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。政治能力不同于一般领导能力，而是具有政治信仰、政治品格、政治担当的根本特质，这些都需要在长期的思想锤炼、政治锻炼、实践淬炼中“炼”出来。

### 思想锤炼：练就坚定的政治信仰

思想上具有坚定的政治信仰是党员干部政治能力的根本，政治信仰坚定才能在改革和建设中把握方向、把握大势和把握全局。思想锤炼，是人们通过刻苦钻研、反复琢磨而达到较高修养境界的学习修炼过程。党员干部提高政治能力必须加强思想锤炼，通过刻苦的理论学习和深入思考，提高思想理论修养。习近平总书记强调，政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装。马克思主义是我们党的指导思想，习近平新时代中国特色社会主义思想是全党和全国人民实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的行动指南，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，是党员干部加强思想锤炼的必修课。一要全面系统学。扎实地读原著、学原文、悟原理，才能系统掌握党的科学理论思想体系和马克思主义的立场、观点、方法，深化对党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，在真学、真信的基础上，坚定政治信仰；二要

及时跟进学。及时掌握新思想、新理论和新方法，深刻理解党的科学理论的现实意义和时代要求，坚定政治信念；三要深入思考学。做到往深里走、往实里走、往心里走，深刻领会理论的核心要素、丰富内涵、精神实质和实践要求，坚定政治信心；四是联系实际学。把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，解决思想认识问题，明确职责所赋，使命所在，工作所依，增强政治责任感。

### 政治锻炼：练就坚韧的政治品格

锻炼是通过计划性、结构性、重复性地打磨使其达到完整规范形态的过程。品格是人的基本素质，坚韧的政治品格是党员干部政治能力的核心要素，而政治品格必须在长期的打磨中才能锻造出来。有了坚韧的政治品格，才能辨别政治是非、保持政治定力，对党绝对忠诚，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定执行党的路线方针政策。党员干部提高政治能力，需要在严格的党内政治生活中，接受政治生活准则、党的优良传统和组织纪律的教育约束，在党内政治生活大熔炉中千锤百炼。一要自觉遵循党内政治生活准则。党内政治生活准则是党员干部的政治生活规范，要求党员干部坚定党的理论信念，坚持党的基本路线，坚决维护党中央权威，严明党的政治纪律，保持同人民群众的血肉联系，坚持民主集中制原则，发扬党内民主等等，以更好地塑造党员干部政治品格，提高政治能力。二要接受党的优良传统

教育。党在长期以来形成的以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、讲政治、守纪律等为主要内容的党的优良传统，是党员干部政治品格和能力的政治文化资源，要在党的优良传统熏陶中，矫正立场，涵养正气，吸取政治智慧，锻造政治品格，提高政治能力。三要严格遵守党的纪律约束。习近平总书记强调，政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一根本保证。党员干部的政治锻炼，同样要靠党的纪律约束。党的十九党章修正案明确党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，党员干部要知纪明纪，内化于心，守正秉公，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。四要经常开展批评与自我批评。党员干部要对照党章党规党纪，经常检视和反省自己，并自觉接受领导和同志们的批评，及时发现思想和工作中的缺点和不足，及时解决问题和纠正错误，增强自我革命精神，提高政治免疫力，锻造政治品格。

### 实践淬炼：练就坚强的政治担当

淬炼是人们经过反复考验和磨炼而达到具有韧性和强度兼备的状态。坚强的政治担当是党员干部政治能力的关键和落脚点。政治担当不是停留在口头上，而需要实践中才能得到体现和检验。实践是淬炼党员干部的大熔炉，也是检验政治担当特质的大考

经济、科技、文化和法律等方面的知识，学习做好本职工作需要的新知识、新理论、新方法，不断优化知识结构，提高驾驭工作的创新能力和素质。要坚持向实践和群众学习，在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿，砥砺品质，增长才干；要坚持问政于民、问需于民、问计于民，从人民群众中汲取智慧，获得真知。

“人之为学，千头万绪，岂可无本领。”时代在变，环境在变，产生本领恐慌的可能性越来越大，前进道路上，困难、风险、挑战会不断出现，关键看我们的党员干部有没有克服它们、战胜它们、驾驭它们的本领。党员干部要掌握看家本领，就要多些本领恐慌意识，多学习、积累、历练，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，始终保持能力与岗位相匹配，干出更多实绩，取得更好成绩。

加强实践淬炼是提高党员干部政治能力的必要途径。一要践行宗旨。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，人民立场是党的根本政治立场。广大党员干部要通过实践淬炼提高政治担当力，最重要的是牢固树立以人民为中心的发展思想，心系人民，深入基层，联系群众，为群众服务，解决群众的困难，从人民群众中吸取政治智慧，增长政治才干，提高团结带领、组织动员、服务群众的政治担当力。二要久久为功。提高政治担当力绝非一日一事，需要经历长期的实践磨练，做到持之以恒，锲而不舍，善始且善成。党员干部尤其是在年轻干部，不能浅尝辄止、急功近利，要在长期的实践中锤炼勇于担当的精神和敢于担当的品格，积累善于担当的政治智慧和能力。三要经受考验。只有经受各种艰难环境考验才能使政治担当力得到提高和检验。党员干部要积极主动到艰难困苦和复杂危急的工作环境中经受淬炼，到艰苦的环境中磨练政治品格，到复杂的环境中增长政治智慧，在处理各种危机的环境中增长政治担当，在解决一个又一个问题中提升政治素质和提高政治能力。

总之，“炼”不只是在“练”中熟悉和积累，而是提炼“特质”，使其达到纯洁、坚定、坚韧和坚强的政治境界。在党员干部政治能力要素中，政治信仰是根本，政治品格是核心，政治担当是关键，只有加强思想锤炼、政治锻炼、实践淬炼，才能练就政治能力特质。

（作者为广西民族大学政治与公共管理学院教授）