

# 应重新认识城市边界

夏鸣

国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员冯奎在《经济日报》撰文指出：  
 改革开放40年来，城市边界不断扩展。城市发展再出发，要从高速增长转向高质量发展，需要重新认识城市边界。  
 扩展边界与收缩边界。城市边界可以扩张，也可以收缩。一些城市积蓄着发展的功能，存在扩张的必要性，要从核心城市走向都市圈，需要增加建设用地、扩充管理权限。但也有一部分城市，人口总量达到顶峰，面临城市人口持续流出，进入收缩通道。城市收缩边界，谋求高质量发展，是未来重要的课题。  
 行政边界与经济边界。一个城市的行政边界、地理边界是确定的，但市场边界、经济边界是不确定的。这意味着未来研究城市边界，既要研究行政边界，又要研究经济边界。经济区经济而非行政区经济将是城市经济学的热点。

距离边界与时间边界。半个小时、一个小时等交通圈或通勤圈概念，在投资与生活上的意义越来越大。这意味着城市需要改善交通通信条件，打造城市文化与心理的认同感，为人流、物流、信息流、资金流的汇聚与发散创造最佳条件。  
 极化边界与组团边界。城市更多以组团形式出现，组团之间有快捷的交通联通，以水系或绿带联结。比组团更大的还有都市圈、城市群等，都可以看作城市可以有效利用的边界。过去的城市追求“独家”“老大”，未来的城市更重要的是通过联结的手段，使更多城市进圈入群，共同分享城市群发展成果。

物理边界与数字边界。当前，越来越多人口进入城市、越来越多线下活动进入线上，以数字为核心的城市规划、建设、管理和运行，将成为未来城市发展的一根主线。理念先进的城市在打造物理城市的同时，已经开始打造数字城市。

红线边界与绿线边界。红线边界不可触碰，是底线。绿线边界则具有引领性、方向性，是发展的方向。红线更多表示为资源、环境、文物、安全、基础设施与公共服务配比等硬性要求。绿线则代表创新、绿色、低碳、智慧、人文等新型城市发展方向。有时红线的划定恰恰是为了逼迫我们走上绿色道路，从而无限增强城市的可持续力。

刚性边界与弹性边界。从基本方向上来看，国家会通过法律、规划等手段给城市划定边界，以制止各地城市无节制的扩张，表明城市的刚性边界注定会到来。同时，现代城市是开放的，资源条件是流动的，因而它的边界是弹性的。弹性边界的概念来源于新经济、新产业、新平台、新模式，来源于各类要素新的组合，来源于  
 创新性理念与行为组合。

(摘编自1月14日/《北京日报》)



## 改革开放40年的实践启示我们，改革决不是改向——

# 新时代改革开放必须牢牢把握的重大原则

朱继东

### 二、新时代改革开放的根本方向：中国特色社会主义道路

新时代改革开放的伟大征程上，同样必须始终坚持走社会主义的前进方向、道路。习近平总书记多次强调，道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。而且，他特别强调新时代改革开放的根本方向是中国特色社会主义道路，在新时代始终高度重视坚持改革开放的正确前进方向、道路，确保了全面深化改革的正确前进方向、道路，确保了新时代的社会主义中国的正确前进方向、道路。

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出：“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”事实上，党的十八大以来，他一直非常重视和强调改革开放中要始终坚持正确的前进方向、道路。习总书记特别强调，我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。旗帜鲜明地指出：“改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路前进。”2014年2月17日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的重要讲话中，习近平总书记

在明确指出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这两句话组成的一个统一整体的基础上，又特别指出：“前一句，规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。”不仅一次次强调了坚持改革开放的社会主义方向的极端重要性，而且警示、告诫全党，改革开放在任何时候都必须坚持正确方向、道路是一个根本性的重大问题，要深刻认识到党的基本路线的两个基本点——坚持四项基本原则和坚持改革开放之间的辩证统一关系，坚决反对那些误导中国背离社会主义道路、走资本主义邪路的错误言行，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

### 三、改革决不是改向：必须毫不动摇走好中国特色社会主义道路

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中不仅强调“中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去”，而且旗帜鲜明地向全世界宣示“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改”。这就是警示我们一定要牢记，改革决不是改向，新时代改革更必须毫不动摇走好中国特色社会主义道路。

党的十八大以来，习近平总书记在多个场合一次次提醒、强调坚持改革开放的正确方向、道路，坚持走好中国特色社会主义道路。“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了”“全党同志必须牢记，我们要建设的是中国特色社会主义，而不是其他什么主义”。旗帜鲜明地回答了新时代改革开放的正确方向、道路是什么，回答了如何正确认识、科学理解全面深化

改革总目标的问题，回答了在新时代改革开放如何坚持正确方向、道路的问题，警示全党要深刻明白改革决不是改向，中国只能走中国特色社会主义道路，决不能走资本主义邪路。

强化问题意识，坚持问题导向。正是在以习近平同志为核心的党中央坚强、英明领导下，我们党始终坚持改革开放的正确前进方向、道路，始终坚持中国特色社会主义事业的正确前进方向、道路，并勇于纠偏纠错、坚决拨乱反正，纠正了过去一些错误的做法、模式，不仅敢于直面、真正解决许多长期想解决而始终没有解决的难题，而且下定决心、坚决努力去办成了许多过去想办而一直没有办成的大事，让新时代的中国人民有了更多、更切实的获得感，坚定不移沿着正确前进方向、道路，引领中国特色社会主义进入了新的发展阶段。习近平总书记特别强调：“问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改，不能把这说成是不改革。”就是警示全党，一定要警惕有些人打着拥护改革开放的旗

帜，想把中国引导到搞资本主义的邪路上去，误导中国在根本性问题上出现颠覆性错误；一定要清醒地认识到那些只谈改革开放、不谈正确方向的人不是真正的拥护改革开放，它是要改变我们社会的性质，是反对坚持社会主义前进道路的改革开放；一定要牢记全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化两句话组成的统一整体，不能故意不谈或者尽可能少谈完善和发展中国特色社会主义制度，只是一味地去片面强调甚至错误解读推进国家治理体系和治理能力现代化，从而真正做到在前进道路上始终牢牢把握改革开放的正确前进方向，始终坚持党的基本路线，真正把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇。

(作者为中国社会科学院国家文化安全与意识形态建设研究中心副主任兼秘书长、马克思主义研究院研究员)

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——庆祝改革开放40周年

# 历史交汇期“数字技能”孕育的乡村治贫新思路

石奎

党的十九大报告指出：从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。在这一新旧转换、承前启后、继往开来的关键时间节点上，贫困治理的大环境正呈现出若干发展趋势：从乡村失联、乡村衰落向城乡融合、乡村振兴转换，从以政府为中心的治理向以贫困者为中心的治理转换，从贫困者存在高度脆弱性向可持续发展转换，从传统线下扶贫方式向现代数字技术嵌入的“互联网+脱贫”方式转换，从“扶贫”向“扶志”和“扶智”转换。历史交汇期实施贫困治理，一方面，需要坚决打赢脱贫攻坚战，实现2020年在现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的战略目标；另一方面，后扶贫时代即将拉开大幕，认真把握贫困治理的发展趋势，酝酿构建贫困治理新思路势在必行。

一、把握当前贫困治理的成果、问题及转型变化。当前，以国家为主导的扶贫攻坚战取得了重大成果，但也存在贫困者内生动力不足、自我发展能力不足等问题。各级政府自上而下推进扶贫攻坚工作，减贫成果举世瞩目。但这种扶贫思路面临的困境是：授之以鱼的输血式扶贫无法真正激活贫困者，并带来了诸多后果。如脱贫时效短，贫困者从物质到精神对政府等扶助主体存在依赖心理，过度扶持还可能养懒汉争当贫困户。历史交汇期，如何避免“返贫”和“贫困依赖”，如何巩固减贫成果、持续推进国家减贫工作，如何转换和调整贫困治理的方法思路，就成为了政府部门亟需思考的问题。在以激发贫

困者内生动力和培育贫困者自我发展能力目标的治贫新思路下，“扶智”日益被重视起来。

二、“数字技能”正成为最重要的“智”。“数字技能”是指人所拥有的运用数字技术的智慧和能力，全社会数字化转型的进程中，“数字技能”正逐渐成为一种现代人必备的能力，正逐渐成为最为重要的“智”，谁拥有、谁掌握、谁使用更先进的“数字技能”，谁就将获得竞争优势并助力于自我发展。具体而言，“数字技能”具有两重涵义：一是指人们掌握数字技术的能力，体现为“会用”，即懂得使用PC、移动端和互联网等数字工具、数字程式。二是指人们有将数字技术运用于合适目的的能力，体现为“用对、用好”，即能够借助数字技术来争取自身的利益和更为幸福的生活。“数字技能”对于未来人们的意义重大，如同今日人们的读写能力，是基础性的、源生性的能力，是获取其他能力的基石，得之则为人们自身的发展创造可能性，失之则可能导致人们在竞争中落败并逐步被排斥和被边缘化。

三、“数字技能”的不均衡社会配置。“数字技能”存在着不均衡的社会配置，相较于数字精英，贫困者“数字技能”匮乏，两者之间存在巨大鸿沟，并导致利益分化。从数字技术的快速创新和发展应用中普遍获益的是数字技术精英、互联网大数据商业公司和数字政府的公务员人员，他们通常会敏锐地把握数字发展的先机从而获得竞争优势，实现自身的利益。相反，由于乡村贫困者所拥有的数字技术基础设施不足、使用数字工具能力低下、数字思维观念落后、数字安全意识缺失、数字权利不平等，造成了贫困者“数字技能”缺失的

不争事实，并导致利益受损。甚至当下能够从农村电商平台获得商业机会的人通常也是乡村中最早掌握“数字技能”的人，因为他们有能力分享“数字红利”，反之则反是。

四、孕育乡村贫困者“数字技能”的意义。孕育“数字技能”究竟对乡村贫困者意味着什么？将数字技术与贫困者主体相结合、为贫困者所用、融入贫困者的社会生活场景，将有助于在经济、政治、社会、教育和公共生活领域提升贫困者的内生动能。贫困者一旦拥有“数字技能”，必将会带来整体能力的大幅提升。第一，在经济领域，将使之有能力突破封闭的地域局限，极大拓展市场经济交往的时空场域，打破失联封闭的生存物理空间，创造获得理想工作和经济利益的机会，如依托电商平台脱贫致富，通过政府金融数字平台获得金融贷款支持等；第二，在政治领域，将使之有能力借助数字平台表达对自身利益和社会公平正义的诉求，实现平等的政治权利，使贫困者获得数字化话语权和数字发声渠道；第三，在社会领域，将使之有能力通过数字平台争取社会资本，能够更好地融入现代社会，使贫困者在数字平台中获得更多的社会信任和社会支持，避免被忽略、被歧视和被社会排斥；第四，在教育领域，将使之有能力借助数字技术获得更为公平的教育机会，以互联网给贫困地区的学生带去高质量的教育资源，从而打破数字失联的落后状态，开拓贫困地区学生的视野，阻断贫困的代际传递；第五，在公共生活领域，将使之有能力借助数字技术获得均等公共服务，从而提升贫困者的生活品质，满足贫困者的民生需求，

为实现贫困者的发展创设基本的条件，增强贫困者抵御风险的能力，避免脆弱性。

五、孕育乡村贫困者“数字技能”的路径。应当如何孕育贫困者的“数字技能”？概言之，需要的是政府与多元社会主体的协同合作，创设孕育的环境和条件。首先，应以政府为主导。政府履行好扶持社会弱势群体的公共职能，制定孕育贫困者“数字技能”的公共政策，提供支持数字化生存的基本公共产品，尽快实现数字基础设施资源配置的全覆盖。在有限扶贫资源约束下，政府需要在面向当下与放眼长远之间作出平衡。除了在当前继续扶贫攻坚之外，还应当逐步将资源向“数字技能”培育的领域倾斜，开展“数字技能”教育改革，培养贫困者的数字安全意识、数字权利意识。建设和完善贫困地区政府数字平台，提供符合贫困者迫切需求的数字内容服务，建立激励贫困者运用数字技术的相关制度。其次，需要多元社会主体的合作。借助全社会力量来孕育贫困者“数字技能”，引导贫困者学会使用数字工具，用对用好数字技术。建立相应制度，激励商业部门、社会组织、返乡人员和农村精英等主体充分发挥“数字技能”影响力，营造“数字技能”孕育的微环境，在点滴经济、社会和文化生活中提升贫困者“数字技能”，带动贫困者渐进融入数字社会，帮助贫困者在互联网从事商业等各类数字化活动中学习提升“数字技能”。总而言之，未来已来，孕育贫困者的“数字技能”也应该也必须先行。

(作者为桂林电子科技大学马克思主义理论研究与建设工程基地研究员)

## 在深化桂台合作中更好服务两岸关系发展

张磊

习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会重要讲话中指出，两岸关系和平发展要两岸同胞共同推动，靠两岸同胞共同维护，由两岸同胞共同分享。大陆各省市区深化对台交流合作是促进两岸关系发展的重要助推力。近年来，桂台交流合作日益深化，搭建了经贸文化合作论坛、少数民族交流周、两岸产业共同市场论坛等多个交流合作平台，进一步提升了广西对台商投资和人才的吸引力以及桂台交流合作的影响力。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就是要以此为契机，进一步发挥广西优势和特色，不断深化桂台合作，以地方对台交流合作更好地服务两岸关系发展。

一、尽快出台《关于促进桂台经济文化交流合作的若干措施》实施细则。习近平总书记在讲话中提到，我们对台湾同胞一视同仁，将继续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，为台湾同胞台湾企业提供同等待遇，让大家有更多获得感。出台这一措施的实施细则，有利于更好贯彻落实习近平总书记在台工作重要论述和对台五项主张重要精神，逐步为台湾同胞在广西投资、创业、就业、学习和生活提供与广西居民同等待遇，进一步促进桂台经济文化交流合作。实施细则的出台，可以尽快明确部门责任，强化政策落地，让在桂台商、台胞切实享受到政策的优惠性，让更多的台商、台胞了解广西政策的“含金量”；有利于加强部门联动，确保政策实施，切实扩大在桂台资企业和台胞的受益面；有利于扩大政策宣传面，推进户籍、银行等部门系统的更新及相关基础设施的完善，以提升台湾同胞在出行和业务办理等方面的实用性，把相关同等待遇的细节落到实处。

二、创建和申报国家级海峡两岸交流基地。中华文化是两岸同胞心灵的根脉和归属，两岸同胞应共同传承中华优秀传统文化，并推动其创造性转化、创新性发展。海峡两岸交流基地的设立就是立足于当地文化资源特色和对台交流情况，为两岸民众回顾历史、品味文化、畅叙亲情和追求共同发展机会搭建平台。应加强昆仑关抗战遗址、刘永福故居、李宗仁故居、李济深故居等两岸民众具有共同记忆的文化资源的挖掘、研究和保护，在此基础上，积极申报国家级海峡两岸交流基地，以实现广西零的突破，为深化桂台文化及民间交流搭建新的平台。

三、以创新深化桂台青年交流合作。桂台青年交流合作已具有一定基础，广西应大胆创新，积极开展台胞在大陆事业单位就业试点工作，大力引进台湾高素质青年专业技术人员到广西的高校、公立医院等事业单位就业。积极争取国家支持，在“桂台青年创业基地”等平台的基础上，大力推进自身发展，争取在广西挂牌成立相关平台，提升广西在两岸青年交流合作中的地位，以集聚两地创业企业，实现集聚发展。

四、打造桂台经贸文化合作论坛和两岸产业共同市场论坛升级版。2017年国务院台办、国家发展改革委、商务部联合批复同意在广西设立了大陆第一个海峡两岸产业合作区。要加快合作试验区建设，将其打造成为广西推进两岸共同市场建设的重要平台。相关部门应立项开展海峡两岸(广西)产业合作试验区发展跟踪研究，及时了解其面临的问题，通过研究提出切实可行的对策建议，把试验区打造成为两岸产业合作的重要基地、台资企业新的集聚区。

(作者单位：广西社会科学院台湾研究中心)