

沿边金改贡献“广西经验”

本报记者 谭卓莹

■ 阅读提示

沿边金融综合改革是广西对外开放的“金字招牌”。近年来,广西加快金融开放步伐,推动金融改革从“浅水区”向“深水区”迈进,多项先行先试创新举措引人注目。近日,中国人民银行、国家发改委、中国银保监会、中国证监会、国家外汇管理局等部委在南宁组织召开了广西沿边金融综合改革试验区建设成果座谈会,初步梳理出12条可复制推广的“广西经验”,为全国金融改革创新提供了有益借鉴。

A / 金融创新促沿边经贸升级

无论是东兴,还是凭祥、靖西,处于广西沿边金改“一线”的边民互市贸易区每天熙熙攘攘,人头攒动。随着中越两国边贸的日益兴旺,互市贸易区“收银台”——边民贸易结算服务中心应运而生。常年东兴做越南农产品进口生意的边民何翔琴,每天只需要带上一张在正规银行办理的互市贸易卡,看好了货后,拿着越南商户开具的收款单到结算服务中心把卡一刷,就可以直接提货了,货款则由银行直接划转到越南老板的账户中。

互市贸易区引入正规金融服务,不仅让何翔琴省去了以往一手交钱一手交货,要携带大量现金以及兑换现金的麻烦,还降低了边民分散结算的时间成本和资金成本。结算中心通过“边贸服务平台”与海关对接互市进出口数据,也解决了银行真实性审核难题,有效推动了互市贸易结算便利化、规范化。结算方便了,边贸生意日渐兴旺,许多边民组成了边民互助组,抱团经营。为解决边民金融供给有限,融资难等问题,东兴市通过财政贴息,支持东兴农商行、东兴国民村镇银行等金融机构给予每个边民互助组成员2万元授信,互助组还获得100万元的信用贷款。此外,对具备能力的贫困户,再由指定银行提供5万元以下、3年内免

抵押、免担保的小额信用贷款。自治区金融办主任范世祥表示,“互市+金融服务”的发展模式与人民币对东盟国家货币区域银行间交易平台、人民币对越南盾银行柜台挂牌“抱团定价”“轮值定价”模式、试验区六市金融同城化等创新举措,一同成为我区在沿边金改探索中形成的可复制可推广的宝贵经验。

为服务沿边经贸发展,我区又一先行先试政策——跨境保险产品实现了从无到有,满足着跨境经贸发展在车流、人流、物流等方面的保险需求,广西跨境保险业务发展走在全国前列。2017年9月,全国机动车辆出境综合商业保险“第一单”在凭祥口岸落地,填补了我国出境车险产品的空白。2018年6月,桂林-越南下龙跨境自驾游路线开通,跨境保险为中越旅游合作开发提供了保障。人身保险方面,2017年,崇左市在全国首创跨境劳务人员人身意外险试点,在中越劳务合作中发挥了积极作用。

今年,保险与银行、海关部门创建“银保关”便利通关服务模式,通过提供关税履约保证保险服务,有效降低企业因获取海关通关所需的银行保函担保的难度,缩短企业通关时间,促进广西外向型经济发展。

B / 外管“新政”让跨境贸易更便利

2015年10月26日,经外汇总局批准,广西成为全国首个开展经常项目下跨境外汇资金轧差净额结算试点地区。一个多月后,北海绩迅电子科技有限公司与其境外交易对手科技控股有限公司协作,将其双方贸易往来的跨境收入40万美元和跨境支出33.75万美元两笔交易合并为单笔跨境外汇交易,顺利完成货物贸易项下跨境外汇轧差6.25万美元。北海市首笔经常项目跨境外汇轧差净额结算试点业务成功落地。

“该政策实施后取得了较好的效果,不仅降低了汇兑成本,提高资金周转效率,还减少了资金汇兑量,进一步增强经营实力。”范世祥说,通过轧差结算为企业减少外汇资金占用量的同时,也省去了企业频繁到银行办理结算业务的“脚底成本”,进一步提升贸易便利化。

据人民银行南宁中心支行统计,截至2018年4月末,广西共对629家符合条件的边贸企业实施外汇收支差异化标识管理,占边

西辖区共有6家企业开办经常项目跨境外汇资金轧差净额结算试点业务,通过轧差结算企业减少了93.58%的资金汇兑量,极大降低企业的经营成本。此外,成功搭建面向东盟的外币现钞跨境调运通道、推进全口径跨境融资宏观审慎管理政策、开展跨国公司外汇资金集中运营试点工作、率先在中马钦州产业园区试行外商投资企业外汇资本金意愿结汇改革等外汇管理改革创新,也取得了显著成效。

人民银行南宁中心支行有关负责人表示,外商投资企业外汇资本金意愿结汇落地,为我国推广企业外债资金结汇管理方式改革积累了经验,打通面向东盟的外币现钞跨境调运通道,则打破了广西中行过去调运外币现钞绕道广东、香港“舍近求远”局面,也为银行调运东盟货币现场业务常态化打下坚实基础。

C / 探路设立“一带一路”基金

今年4月26日,广西-东盟“一带一路”产业投资基金(筹)在南宁举行签约仪式,国开金融公司、广西投资集团、新加坡大华创投与法国凯辉基金四方正式签署广西-东盟“一带一路”产业投资基金(筹)相关法律文件,参与基金的四方已就基金关键条款达成一致,广西-东盟“一带一路”基金已具备设立条件。

据悉,广西-东盟“一带一路”产业投资基金(筹)总规模100亿元人民币,首期规模20亿元人民币,将主要投向广西和东盟“一带一路”区域,重点投资具有竞争优势和增长前景的行

业。作为广西金融开放合作的重要平台,该基金对更好地服务广西企业“走出去”,把东盟优质企业“引进来”,促进广西和东盟经济共同发展,助推中新互联互通南向通道建设具有重要意义。今年,广西沿边金改试验区建设即将迎来国家的评估验收。如何在沿边金改已取得成效的基础上,建设沿边金改升级版,广西金融业已经着手进行新的探索。

范世祥表示,全力打造面向东盟的金融开放门户,是我区今后一个时期金融工作的主攻方向,在广西沿边金融综合改革试

验区建设取得显著成效,广西与东盟国家在资金互融、监管互动、人员互联、信息互通等方面不断深化合作的历史背景下,建设面向东盟的金融开放门户,既能支持全国金融开放布局优化和面向东盟贸易投资便利化,又能促进广西金融基础夯实和现代金融体系完善。

“广西要充分发挥面向东盟、衔接‘一带一路’的关键区位优势,着力打造面向东盟的金融开放门户,建立多元化的现代金融体系,服务中国-东盟经济一体化,为新时代中国金融深化改革开放探索经验。”范世祥说。

沿边金改近5年来,广西金融改革创新交出了一张靓丽的成绩单,今年将迎来国家的评估验收。5年的沿边金融综合改革试验区建设为我区建设面向东盟的金融开放门户奠定了良好金融基础。在开放发展新格局下,金融改革创新没有终点,我区应树立打好深化金融改革持久战的决心,努力做好沿边金改升级版的各项工作。

当前,我区正处于构建“三大定位”的战略机遇期,必须大力促进金融机构集聚,完善金融市场体系,加速金融要素流动,提升金融综合实力,提高服务实体经济效率和水平,努力在贸易和投资便利化、人民币国际化、推进国际金融交流合作等方面实现更大作为。

全区金融工作会议已为我区下一阶段金融改革描绘了宏伟蓝图,提出要努力把我区打造成为面向东盟的金融开放门户。我区各金融机构必须进一步转变思路,树立新发展理念,不断适应外部形势和市场需求的变化,扫除体制机制障碍,持续为发展注入动力;进一步深化各项改革,争取更多的改革成果,并及时总结改革成效及经验,为全区乃至全国探索可复制推广的经验。

同时,要围绕广西建设面向东盟的金融开放门户做文章,牢牢把握形成全面开放新格局的要求,积极提供新思路新需求,深挖金融改革潜力,进一步激发地方金融发展活力,提升广西金融对东盟乃至“一带一路”沿线国际地区的影响力、辐射力。



提升广西金融辐射力

雨文

国开行授信24亿元支持玉林路网升级

本报南宁讯 (记者/谭卓莹 通讯员/杨展)近日,国开行与玉林路网升级改造政府与社会资本合作(PPP)项目借款合同,并实现首笔贷款发放3.6亿元,助力玉林路网升级、优化公路布局,进一步推进玉林市“大城市、大交通”战略格局。

玉林市路网升级改造政府与社会资本合作(PPP)项目是自治区重点建设项目,总投资约66亿元,包括五彩田园至园博园公路等8个项目。该项目由玉林市政府授权玉林市交通运输局为实施机构,根据PPP项目实施流程开展方案编制、

物有所值评估、财政承受能力论证、PPP项目合同签订等工作。项目的社会资本中标方玉林中交公司与国开行进行实质性对接后,国开行迅速组织开展项目现场调研、评审及合同报批等工作,不到1个月便实现评审授信24.02亿元,成功发放首笔贷款3.6亿元,及时为玉林中交公司提供高效、大额的融资服务。

截至6月末,国开行广西分行在玉林累计投放贷款超过240亿元,支持领域包括棚户区改造、易地扶贫搬迁、产业、交通、医疗、生源地助学贷款、城市基础设施等。

政闻·党建

政法部责编 主编:乔晓莹 编辑:蒋秋 照排:杨英群 值班电话:0771-5690080 电子信箱:gxrbzfb@163.com

靶向施策 精准落锤

——南宁市深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理观察

本报记者 李贤 通讯员 南吉轩

■ 特别关注

“这个帮扶队员连贫困户的情况都不了解,现在受到处理,对其他干部是警示。”近日,听到南宁市兴宁区纪委给予昆仑镇九塘社区扶贫工作队原队员孙宝来党内警告处分后,村民们高兴地伸出了大拇指。

“谁扶贫摆花架子就问责谁,谁谁扶贫‘奶酪’就处理谁!”今年以来,南宁市纪委监委创新制度手段,聚焦

扶贫对象、项目安排、资金使用、“一县一策”、“一问题一细案”、脱贫成效等,扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,为打赢脱贫攻坚战提供坚强的纪律和作风保障。

据统计,今年1-6月,全市共立案审查620件,给予党纪政纪处分296人,点名道姓通报69批次150起典型案例。

A 重任在肩 链条再拧紧

近日,西乡塘区纪委监委启动全体领导班子蹲点督查活动,为脱贫攻坚工作把脉问诊。通过面对面的督查、心贴心的服务和实打实的举措赢得民心。

“蹲点有责,每一位干部必须以面对面的督查方式找准病根子,并解决好发现的问题,让群众满意。”西乡塘区纪委书记、监委主任曹阳文告诉记者,根据南宁市纪委专项治理工作制度,他每年必须面对面蹲点督查12天以上,每月定期深入联系点开展调查研究,帮助解决实际问题,做到3个乡镇及其所辖的41个行政村全覆盖。

记者发现,每完成一次蹲点督查,他们必须填写一份督查记录表,如实记录督查情况、存在问题及整改措施,并现场指出问题、现场提出整改要求,被督查单位现场认领责任、限时整改。截至目前,该区纪委监委领导班子全体成员下点蹲点累计33天,发现立行立改问题93个。

拧紧责任链条,紧盯扶贫

对象、项目安排、资金使用、“一县一策”、“一问题一细案”、脱贫成效等,扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,为打赢脱贫攻坚战提供坚强的纪律和作风保障。据统计,今年1-6月,全市共立案审查620件,给予党纪政纪处分296人,点名道姓通报69批次150起典型案例。

“末梢”。专项治理工作开展后,该市即印发《中共南宁市委履行全面从严治党主体责任清单》,并将职能部门实施主体责任和扶贫责任清单进行动态管理,全部在门户网站集中公示接受监督,并纳入各级党委、政府和相关部门年度绩效考核指标体系,对相关考评指标进行细化、量化,强化考评结果运用,督促各单位履职尽责。

兴宁区开展“铁纪护航·脱贫攻坚”行动,推进发改、财政、住建、农林水利等职能部门开展扶贫领域分系统排查整治,共监督检查11次,检查项目44项、资金2012.3万元,发现并整改5方面的问题。专项治理核心在专、重点在治。围绕专项治理重点,南宁市各级纪委监委坚持问题导向,细化工作措施,提高解决问题能力,不断增强群众满意度和获得感。

贫困户监督执纪的任务艰巨,更有更加聚焦,方能更见成效。专项治理开展后,南宁

B 全程监督 击穿“隐形马甲”

今年初,南宁市公共资产负债管理智能云平台二期项目正式上线运行。迭代开发的二期项目,致力于在扶贫资金监管、财政、国资等一体化系统建设方面取得突破性的成效,而扶贫资金监管系统是二期建设最大亮点。

记者发现,系统清晰展示全市财政扶贫资金投入和支出的情况,实时监测扶贫资金使用、扶贫项目办理的每一个环节,扶贫资金流向、扶贫项目状态一目了然,实现扶贫资金“最后一公里”在线监管全程可记录、可追溯、可监控。全程追踪核查,强化末端

C 更加聚焦 更见成效

监管……今年以来,该市委监委依托智能“云平台”扶贫资金监管系统,实现对扶贫资金从拨付源头到发放末梢的全程追踪、精准核查,确保扶贫资金安全到位。技术的创新推动,一举击穿了“蝇贪蚁害”的“隐形马甲”,效果明显。截至目前,通过该系统共发现29个问题线索。经过核查,发现4起虚报套取扶贫资金等违规违纪问题,立案调查4件,给予党纪处分1人,开展谈话提醒1人、批评教育3人、通报批评2人,发挥了震慑警示作用。

同时,依托市、县纪检监察网和手机客户端、微信等平

台,开通举报专区,上线试运行扶贫领域“随手拍”系统,实现指尖上的监督,坚决斩断伸向扶贫“奶酪”的黑手,让不作为的扶贫干部无处遁形。

脱贫监督既要讲究技术性创新性,更要发挥干部的主观能动性,问题出现在哪里,监督就开展到哪里。专项治理工作开展以来,该市各级纪检监察机关通过走访、核查资金信息等方式,排查问题线索386件。市县纪委监委班子成员深入包片联系点开展蹲点督查,走访农户1630户,发现问题253个,收集问题线索200条。

求,突出重点事、重点人、重点问题,把具体县情、乡情摆进去,把自身职责摆进去,不断增强专项治理针对性和实效性。隆安县针对乡镇办案薄弱的实际,建立纪委监委包片指导制度,实行包指导、包督查、包线索、包查办等“四包”方式,推动解决了乡镇纪委长期存在的“零立案”问题。武鸣区在南宁市专项治理“七项制度”基础上增加扶贫资金(项目)监督管理报告制度,形成专项治理“7+1”工作制度,确保专项治理更贴近工作实际。

灵川：“协作区”办案快查快结

本报灵川讯 (记者/李贤)日前,灵川县东片协作区对海洋乡九连村财务进行检查时,发现村委干部秦某某存在经济问题。东片协作区立即组织辖区内的4个乡镇纪委联合初核,集中2天时间走访群众10余户,收集4个部门相关资料10余份。经初核,秦某某涉嫌违纪,被立案审查。

这是灵川县纪委监委探索建立协作区工作制度带来的成效之一。针对一些乡镇纪委不愿、不敢、不会办案等突出问题,该县按照乡镇地域分布和派驻机构工作特点,将全县12个乡镇和14个派驻纪检组划分为3个协作区,推行“县纪委监委(监委委员)+纪检监察室+派驻纪检组+乡镇纪委”的工作模式,由一名纪委监委(监委委员)任组长,纪检监察室、

派驻纪检组以及乡镇纪委人员作为协作区纪律审查组成员。

“协作区制度不仅解决了基层纪委办案力量不足、人情关系阻碍等难题,极大地提高执纪审查质量和效率,还有力地促进了各协作区的工作齐头并进。”灵田镇纪委书记段文表示,以前,碰到一些熟人违纪的案件,办起来很头痛。协作区组建后,就可以协调其他乡镇纪委人员来办理;以前遇到一些重大疑难的案件,由于办案力量、经验等不足,不敢轻易触碰,现在这种担忧不存在了。

今年上半年,全县3个协作区先后对科级以下干部、村干部开展提醒谈话1500余人次,开展警示教育6.5万余人次,开展监督检查20余次,指出问题40余个。

容县：两组雷同照片“挖”出腐败案

本报容县讯 (记者/王春楠 通讯员/覃苾茜)两个不同的行政村,为何文化建设专项资金的台账照片一模一样?近日,玉林市、容县两级纪委监委从两组雷同的照片中,按图索骥深挖到一起腐败案,并因此查处了5名相关责任人。

今年3月,容县纪委监委会同玉林市纪委监委开展蹲点直查直办“清风行动”。在容县罗江镇财政所核查各村上交的文化建设资金报账凭证时,工作组发现大石村申报文化建设专项资金的台账照片凭证和邻村上交的完全雷同。

为解开“猫腻”,工作组马上赶赴大石村,在该村人流集中的小卖部、村委会周边开展了走访调查活动。根据群众提供的线索,工作组来到村里的篮球、乒乓球等公共文体活动场地,与报账材料中的图片凭证进

行了一一对比,发现大石村现有的活动场所与上交的材料凭证不符,明显是“抄袭”别村的照片。

经查,2017年期间,容县罗江镇大石村在没有开展春节文体活动和“五一”文体活动的情况下,时任罗江镇大石村支书邓鉴坤,村主任梁振炎,副主任梁延崇、潘建奎,计生专干兼报账员李浩超共同商量决定通过伪造相关申报材料,将文化建设专项资金套取出来进行私分,用于个人生活开支。

日前,梁振炎等5人受到党内警告处分。据悉,今年以来,容县纪委监委通过开展蹲点直查直办“清风行动”,已梳理问题69个,立案审查扶贫领域案件3件,拟立案审查3件,办结5件,追究问责处理1人,诫勉谈话2人。