

全国人民代表大会常务委员会

关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决定

(2018年7月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指引

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、不懈探索,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,系统形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,有力指导生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。习近平生态文明思想聚焦人民群众感受最直接、要求最迫切的突出问题,深刻阐述了生态兴则文明兴、人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命共同体、用最严格制度最严密法治保护生态环境、建设美丽中国全民行动、共谋全球生态文明建设等一系列重大新理念新观点,对生态文明建设进行了顶层设计和全面部署,是我们保护生态环境、推动绿色发展、建设美丽中国的强大思想武器。国家机关和全社会要以习近平生态文明思想为方向指引和根本遵循,自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,坚决打好污染防治攻坚战,推动形成人与自然和谐发展新格局,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,加快建设美丽中国。

二、坚持党对生态文明建设的领导

党的领导是加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战的根本政治保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》,制定实施40多项涉及生态文明建设的改革方案,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,

推动我国生态环境质量持续改善。根据党中央修改宪法的建议,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案,将新发展理念、生态文明、美丽中国等载入国家根本法。2018年5月,党中央召开全国生态环境保护大会,对全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见。各国家机关及其工作人员要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻党中央决策部署,切实承担起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。要在党中央集中统一领导下,坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与、密切配合、协同发力,落实领导干部生态文明建设责任制,健全环境保护督察机制,标本兼治、综合施策,加快构建生态文明体系,全面推动绿色发展,着力解决突出生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战。

三、建立健全最严格最严密的生态环境保护法律制度

生态环境必须依靠制度、依靠法治。要统筹山水林田湖草保护治理,加快推进生态环境保护立法,完善生态环境保护法律法规制度体系,强化法律制度衔接配套。加快制定土壤污染防治法,为土壤污染防治工作提供法制保障。加快固体废物污染环境防治法等法律的修改工作,进一步完善大气、水等污染防治法律制度,建立健全覆盖水、气、声、渣、光等各种环境污染要素的法律规范,构建科学严密、系统完善的污染防治法律制度体系,严密防控重点区域、流域生态环境风险,用最严格的法律制度护蓝增绿,坚决打赢蓝天保卫战、着力打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战。抓紧开展生态环境保护法规、规章、司法解释和规范性文件的全面清理工作,对不符合衔接不适应法

律规定、中央精神、时代要求的,及时进行废止或修改。国务院等有关方面要及时提出有关修改法律的议案,加快制定、修改与生态环境保护法律配套的行政法规、部门规章,及时出台并不断完善生态环境保护标准。有立法权的地方人大及其常委会要加快制定、修改生态环境保护方面的地方性法规,结合本地实际进一步明确细化上位法规定,积极探索在生态环境保护领域先行国家进行立法。牢固树立法律的刚性和权威,决不允许作选择、搞变通、打折扣,决不允许搞地方保护。要加强备案审查工作,及时纠正违反上位法规定的法规、规章、司法解释,维护社会主义法制统一。

四、大力推动生态环境法律制度全面有效实施

制度的生命在于执行,法律的权威在于实施。大气污染防治法执法检查发现了法律实施中存在的突出问题,提出了改进工作、完善制度的建议。有关方面要高度重视,认真整改,确保大气污染防治法各项规定落到实处,以最严密的法治保障打赢蓝天保卫战。各国家机关都要严格执行生态环境保护法律制度,确保有权必有责、有责必担当、失责必追究。各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域,通过执法检查、听取审议工作报告、专题询问、质询等监督形式,督促有关方面认真实施生态环境保护法律,抓紧解决突出生态环境问题,进一步加大投入力度,强化科技支撑,加强生态环境保护队伍特别是基层队伍的能力建设,建立健全环境污染治理长效机制。要将生态环境质量“只能更好、不能变坏”作为责任底线,督促各级政府和相关单位扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,建立健全并严格落实环境保护目标责任制和考核评价制度,严格责任追究,保证责任层层落到实处。要依法推动企业主动承担全面履行保护环境、防治污染的主体责任,落实污染者必须依法承担责任的

原则,加强环境执法监管,加快建立健全生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制,充分发挥监察机关和司法机职能作用,完善生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制度,依法严惩重罚生态环境违法犯罪行为。要坚持有法必依、执法必严、违法必究,让法律成为刚性约束和不可触碰的高压线。

五、广泛动员人民群众积极参与生态环境保护工作

生态文明是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业。要在党的领导下,广泛动员各方力量,群策群力,群防群治,打一场污染防治攻坚战的人民战争。要把生态环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系,加强生态文明法律知识和科学知识宣传普及,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,引导全社会增强法治意识、生态意识、环保意识、节约意识,自觉履行生态环境保护法定义务,培育生态文明道德和行为准则,自觉践行绿色生活。要把群众感受作为检验工作成效和环境质量的重要依据,群众认可才是真认可,群众满意才是真满意。要健全生态环境媒体舆论监督制度,依法公开环境质量信息和环保目标责任,保障人民群众的知情权、参与权、监督权。要充分发挥各类媒体的舆论监督作用,曝光突出生态环境问题,报道整改进展情况。要完善公众监督、举报反馈机制和奖励机制,保护举报人的合法权益,鼓励群众用法律的武器保护生态环境,形成崇尚生态文明、保护生态环境的社会氛围。

各国家机关和全社会要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国而努力奋斗。

(新华社北京7月10日电)

共同维护自由贸易 坚决反对保护主义

李克强与默克尔共同出席第九届中德经济技术合作论坛

新华社柏林7月9日电 (记者/王蕾 严锋)当地时间7月9日晚,国务院总理李克强在柏林经济和能源部与德国总理默克尔共同出席第九届中德经济技术合作论坛闭幕式并发表讲话。

李克强表示,中德合作保持全面稳定健康发展态势,长期引领中欧合作,堪称大国合作的典范,为两国乃至世界经济发展注入了动力。习近平主席去年对德国进行成功访问,同德方领导人共同规划两国关系发展。我与默克尔总理今天共同主持第五轮中德政府磋商,达成重要共识。我们一致同意继续巩固和提升政治互信,夯实中德全方位战略伙伴关系的基础,推动两国合作向更高水平迈进,以中德合作的确定性、维护多边主义的一贯性为世界和平与发展增添稳定性。

李克强指出,我们要深挖贸易潜力,进一步提高贸易便利化水平,扩大服务贸易。德方企业扩大优势商品、高端装备、优质服务对华出口大有作为;要扩大双向投资,为对方企业来本国投资提供公平透明、可预期的投资环境;要积极推动创新合作,加强创新发展战略对接,发挥好电动汽车、智能制造等合作平台的作用,加强在人工智能、新能源汽车、自动驾驶等新兴产业领域合作;要拓展三方市场合作,引导两国企业在互联互通、工业建设、装备制造、节能环保、轨道交通等领域开展三方市场合作,探讨在中东欧、拉美、非洲等地区先行先试。

李克强强调,中德经济技术合作离不开自由开放的贸易投资环境。双方重申将共同维护自由贸易,坚决反对单边主义和保护主义,维护以规则为基础的多边贸易体制。在经济全球化的今天,如果固守“零和博弈”的过时思维、任性挑起贸易争端,不仅损害当事双方利益,也伤及全球产业链上各方利益,不会有赢家。

李克强表示,当前中国经济发展的良好势头,是近些年经济结构持续优化、内生发展动力增强的结果,具有较强的稳定性和可持续性。我们有信心有能力应对各种风险挑战,将继续主动扩大对外开放,对冲单边主义和保护主义;以公平、公开、透明的竞争,拓展多元化市场;以办好自己的事情,增强内生动力,保持经济持续增长、稳中向好的态势。

默克尔表示,近年来中德合作不断取得新成果,人工智能、电动汽车等正在成为两国合作的新领域。今天双方签署了包括自动驾驶在内的许多高水平合作协议,将有力推进双方合作。中国对德投资进入了新阶段,德国对此持开放态度,欢迎中国企业加大对德投资。德方赞赏中国在改善市场环境、开放金融业等方面采取的积极举措。中国是一个拥有13亿多人口的大市场,德中合作潜力巨大,前景广阔。德方期待即将举行的欧中领导人会晤取得积极成果,推动欧中投资协定谈判取得新进展,防止世界陷入贸易保护主义的循环。贸易战冲击所有国家,损害各国利益。德方愿同中方一道,发出共同支持自由贸易、反对贸易保护主义的声音。

中德经济界400余名代表出席论坛。肖捷、何立峰参加上述活动。

人民日报评论员文章:

警惕美国单边保护主义 设下的“冷战陷阱”

美国四面出击大打贸易战的负能量是多方面的,不仅严重危害全球产业链和价值链安全、阻碍经济复苏步伐,也带来让正常的世界经济格局滑入贸易保护主义、单边主义“冷战陷阱”之险。对美国强征关税作出必要反击的同时,我们还需要拨云驱雾,消除美式论调给国际关系造成的毒害,确保全球治理体系不偏离正轨。

还是先来系统梳理一下美国开打贸易战之际的言行吧。

乱贴标签,将经贸问题泛政治化。美国政府先后发布《国家安全战略报告》和《国防战略报告》,将他国定义为“修正主义国家”“战略竞争对手”,“经济胁迫”,“盗窃”,“掠夺”,“经济侵略”等对立性标签比比皆是。与此同时,美国还公然指责有关国家“虚伪”“软弱”,毫不遮掩拉不起队伍搞对抗的失落心理。

喜好单边,重拾尘封多年的“冷兵器”。去年4月,美国检视弃用16年的232调查,先后对钢铁和铝产品、汽车和汽车零部件产品发起调查,并对除少数豁免国家以外的所有国家和地区加征关税。这些早就生锈的“冷兵器”,严重违法多边规则,搅得各国不得安生。

背信弃义,随意退出多边组织和协定。美国政府毫无国际法基本概念,视国家承诺与信誉为己任,动辄“退群”,近年来退出了TPP协定、《巴黎协定》、联合国教科文组织、联合国人权理事会、《全球移民协议》、《关于伊朗核问题的全面协议》,这种任性是典型的好用就用、不好用就一脚踢开的实用主义。

蔑视多边,公然违反世贸规则。美国违反1994年《美国总统行政声明》关于以遵守世贸规则方式实施301制度的承诺,其在1998年欧盟诉美301制度世贸争端案件中的承诺、世贸组织关于最惠国待遇和约束税率率的纪律,根据301调查结果对他国加征关税,反对启动上诉机构遴选程序,导致世贸组织面临上诉机构停摆。

肆意妄为,随意扩大解释国家安全。美国泛化国家安全概念,加强对先进技术的管控。在贸易方

面,通过变换政策,不断加强对他国出口高新技术产品限制。在投资方面,美国以安全审查为由,频繁叫停他国企业在美的正常投资尤其是涉及高技术领域的投资。今年6月,美国国会参众两院通过所谓《外国投资风险审查现代化法案》,将外国投资者对美“关键技术”公司的投资纳入安全审查范围。

凡此种种,陈腐的冷战气息还不够浓烈吗? 阴暗的对抗心态还不够明显吗? 你输我赢的零和思维还不够偏执吗? 不计后果的蛮横作派还不够惊悚吗?!

美国向来自诩为“全球化的倡导者”“自由贸易的捍卫者”,现如今,这届美国政府何以高举反经济全球化大旗,大搞单边保护主义? 说到底,一些人总是跟不上历史前进的脚步,身体已进入21世纪,而脑袋还停留在冷战思维、零和博弈的旧时代。在这些人眼里,国际经贸往来无异于你兴我衰、你胜我败的残酷游戏,满目都是对手,威胁自然无处不在。原本是互利共赢,偏要解读成自己吃了大亏;原本可以坐下来好好商量,偏要四面树敌、死磕到底。身为国际经贸合作领域的大块头,美国如此行事,不仅搞得自己躁动不宁,也严重冲击多边经贸体制,毒化国际关系氛围。

其实,美国这么干是有深层考虑的。搞百无禁忌的“美国优先”,怎么会没有众叛亲离的孤立感? 面对来自世界各国的强力反弹,怎么会不陷入左支右绌的窘境? 搞冷战,是要划分出清晰的阵营的。在白宫看来,只有锁定较劲的靶子,营造对抗的氛围,才有可能分化“美国优先”的反对者,拉起一支为其所用的队伍。

长达近半个世纪的冷战是怎样的一段岁月,这无需历史学家来描述。当今世界,各国政治家和广大民众对此都有切身感受。脆弱的和平、受阻的发育、恐惧的阴影、无望的未来……任何一个有理性的人都不愿回到那个不堪回首的时代。借单边保护主义将世界拖入“冷战陷阱”,不过是某些人的一厢情愿罢了。(新华社北京7月10日电 人民日报今日发表)

为新时代中阿战略伙伴关系发展注入新动力

(上接第一版)当前,中国特色社会主义进入新时代,阿拉伯国家也正处于变革自强的关键期。习近平主席在讲话中宣布,经过中阿双方友好协商,中阿一致同意建立全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系。

中国中东学会会长杨光说,习近平主席宣布将中阿关系提升到战略伙伴关系的新高度,为中阿友好开辟了新前景。“这是中阿合作合作新的历史起点,具有里程碑意义。”

中阿合作论坛研究中心主任朱威烈说,中阿关系定位较8年前提出的“全面合作、共同发展”的战略合作关系“增加了‘面向未来’,同时强调‘战略伙伴关系’,‘虽只是几个字的变化,但意义非凡,表明双方更加着眼于中阿合作的长远利益’。”

中国国际问题研究院副院长董漫远认为,习近平主席就进一步加强中阿关系的顶层设计、规划集体合作、指导论坛建设等阐述了中方看法,为中阿关系未来发展提供了根本遵循。

习近平主席在讲话提出中阿建设在携手推进“一带一路”进程中,增进战略互信、实现复兴梦想、实现互利共赢、促进包

容互鉴,共同打造中阿命运共同体,进而为构建人类命运共同体作出贡献。

阿拉伯驻华使团团长、阿曼驻华大使阿卜杜拉·萨阿迪认为,习近平主席的讲话为中阿合作发展制定了计划,“这也是阿拉伯国家与中国展开密切合作的路线图”。

沙特外交大臣朱拜尔说,过去几年,在中阿合作论坛机制下,双方合作在多个领域快速发展。沙特支持建立中阿战略伙伴关系,这将进一步拉紧中阿人民利益纽带。

明确中阿务实合作的新路径

“中阿双方优势互补、利益交汇,我们要把彼此发展战略对接起来,让两大民族复兴之梦紧密相连。”习近平主席在讲话中进一步明确中阿务实合作的新路径——

要牢牢抓住互联互通这个“龙头”;

要积极推动油气合作、低碳能源合作“双轮”转动;

要努力实现金融合作、高新技术合作“两翼”齐飞。

朱威烈说,习近平主席在讲话中指出了中阿对接发展战略的重点领域,并宣布一系列务实举措,给出了更为清晰、明确的中阿合作路线图。

作为历史上丝路文明的重要参与者与缔造者之一,阿拉伯国家身处“一带一路”交汇地带,是共建“一带一路”的天然合作伙伴。

4年前,习近平主席向阿拉伯国家发出共建“一带一路”的邀约。

4年后,双方在这一平台上的务实合作规模不断扩大,中国已成为阿拉伯国家第二大贸易伙伴,对阿拉伯国家直接投资存量超过150亿美元。

“共建‘一带一路’正成为中阿合作的主要推动力。”中国现代国际关系研究院中东研究所所长牛新春说,中阿全方位合作已进入新阶段,政治、经济、安全、人文等各领域全面开花。

在本届部长级会议上,中阿双方签署了《中阿合作共建“一带一路”行动宣言》。据了解,这是中国与区域组织和地区国家集体签署的第一份共建“一带一路”合作文件。

未来5年,中国将进口超过8万亿美元商品,对外投资总额

将超过7500亿美元。“中国经济发展将给阿拉伯国家带来更多合作机会和实实在在的利好。”牛新春说。

为中东和平发展贡献中国智慧

当前,中东面临消除和平之殇、破解发展之困的紧迫任务。习近平主席在讲话中结合当前中东面临的突出问题和各方需求,阐明中国主张,贡献中国智慧,努力推动中东地区走出一条全面振兴的新路——

中东的多样性应该成为地区活力之源。要尊重每个国家的国情差异和自主选择,坚持平等相待、求同存异;

域外力量应该多做劝和促谈的事,为中东和平发展提供正能量;

要摒弃独享安全、绝对安全的想法,不搞你输我赢、唯我独尊、打造共同、综合、合作、可持续的安全架构;

……

中国前中东问题特使吴思科说,中东地区主要面临两大问题——安全与发展,习近平主席的讲话切中肯綮,非常有针对性

地提出了中国智慧和主张。习近平主席在讲话中强调要坚持对话协商,“中东很多事情盘根错节,大家要商量着办,不能一家说了算,一家说了也不可能算”。

吴思科说,当前中东地区面临一种“碎片化”趋势,地区形势紧张,而打造共同、综合、合作、可持续安全架构的思路,抓住了问题的根本,具有非常重要的现实意义。

董漫远认为,习近平主席在演讲中提到“倡导包容性和解,反对搞压制性妥协”等理念,对于解决叙利亚问题和伊朗核问题等地区热点问题很有针对性。

阿卜杜拉·萨阿迪说,作为阿拉伯民族的强大支持者,中国在解决中东地区事务方面发挥着重要的引导作用,“是阿拉伯国家真正的伙伴”。

“中国和阿拉伯国家同为发展中国家,有着相同的发展诉求和相通复兴梦想。双方携手同行,守望相助,不仅有助于中东地区尽早实现和平稳定发展,也将为中阿两大民族伟大复兴、推动建设中阿利益和命运共同体奠定坚实基础。”董漫远说。(新华社北京7月10日电)

■为了民族复兴·英雄烈士谱

云南人民解放之路的开拓者和奠基人——王德三

据新华社昆明7月10日电 (记者/丁怡全)王德三,原名王懋廷,字正麟,1898年7月生于云南省祥云县。1921年考入北京大学,不久加入中国第一个学习和研究马克思主义的团体——北京大学马克思学说研究会。1922年经邓中夏介绍加入中国共产党。

1924年秋,受中共北方区委

派遣,王德三到陕北建立党组织,是陕北地区共产党组织的创建者和重要领导人之一。

1925年,王德三回到北大复学,先后任中共北京区委委员、北京团地委委员和经济斗争委员会书记等职,参加北京工人运动的领导工作。

1927年2月,时任黄埔军校政

治教官的王德三受党指派回到云南工作,历任中共云南省特委、临南省委书记,是党的第六次全国代表大会代表。

1927年大革命失败后,革命处于低潮。王德三根据云南地方军阀的实际状况,继续领导人民开展坚决的革命斗争。

1930年1月,王德三当选为中

共云南第一届省委书记。在白色恐怖和极端困难的条件下,他领导云南布会各级党组织和各族人民进行了英勇顽强的斗争。他主持制定了《少数民族问题大纲》,这是中国共产党在云南少数民族工作的第一个纲领性文件。

1930年11月,因叛徒出卖,王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的

威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”

1930年12月31日,王德三在昆明英勇就义,年仅33岁。

王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”

1930年12月31日,王德三在昆明英勇就义,年仅33岁。

王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”

1930年12月31日,王德三在昆明英勇就义,年仅33岁。

王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”

1930年12月31日,王德三在昆明英勇就义,年仅33岁。

王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”

1930年12月31日,王德三在昆明英勇就义,年仅33岁。

王德三不幸被捕。在狱中,面对敌人的威逼利诱,他不为所动,写下了感人至深的万言《遗书》。《遗书》中他这样对父亲说:“儿非病死短命,是被人压迫去成仁就义。”“如果要偷生苟活,那就要做出些无耻的事情,那时你儿子又有什么脸在人世上?”“儿现时只有拿定主张,把身子献给人类了!”