

从四个“充分体现”理解宪法修订的重要意义

汤志华

三、充分体现中国共产党全面推进依法治国的坚定决心与行动自觉

“法，国之权衡也，时之准绳也。”法律要成为“权衡”“准绳”，关键在于执政党除了领导立法之外，还必须带头守法，严格执法，必须在宪法和法律范围内开展活动；关键在于全社会形成自觉尊崇法律的意识，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，成为全体国民的共同遵循，成为国家一切活动的行为准则。

从中国近代以来宪法制定和修订的历程来看，从清末仓促制定《钦定宪法大纲》到孙中山领导制定《中华民国临时约法》，再到南京国民政府被迫推出《中华民国宪法》；从毛泽东亲自设计新中国第一部宪法到1982年现行宪法颁布，再到现行宪法多次修改……与近代中国历史命运一样，百余年来中国宪法发展历史筚路蓝缕、历经挫折，无数仁人志士为了民主、法治、人权与自由不懈奋斗，乃至流血牺牲。“治国凭圭臬，安邦靠准绳”。1949年前的中国不缺少宪法，但却没有真正意义上的民主法治。只有在中国共产党的领导下，才真正实现了人民当家作主，才真正赋予了宪法至高无上的地位。改革开放以来，党和国家事业取得的历史性成就，都离不开宪法的全面有效实施，离不开全社会对宪法精神的尊崇。有法而不遵，有法而不依，有法而不行，宪法如同同一纸空文。所以，宪法的威严在于自觉遵守。

习近平总书记指出，“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”这次宪法修改，始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，严格按照法定程序来进行，是我们党领导立法、保证执法、带头守法的生动实践。

四、充分体现中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质特征

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要论断。党的十九大提出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”充实进宪法关于国家根本制度的条文，把党的领导与社会主义制度内在统一起来，进一步强化党的领导地位的法律权威，是对马克思主义政党建设理论运用和发展，是对共产党执政规律和社会主义建设规律认识的深化。

马克思、恩格斯将坚持工人阶级政党的领导作为科学社会主义一条根本原则，社会主义国家是人民当家作主的国家，必须由自身没有任何私利并代表人民利益的政党来领导，才能保证国家社会主义制度性质不被改变，人民才能真正成为国家主人。历史和现实充分证明，只有中国共产党才是始终代表中国最广大人民根本利益、为建设社会主义现代化强国而不懈奋斗的先进政党，才是始终“不忘初心、牢记使命”，自觉把党的命运与中国人民的前途命运、与中华民族伟大复兴前途命运紧密相连的先进政党。

在宪法中旗帜鲜明地表述“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，也是国际共产主义运动的重要历史经验。上世纪九十年代初苏联解体，其中一个重要的原因就是当时的苏共领导人接受西方所谓“宪政”思想，推动修改宪法第六条，取消苏共领导地位，使国家和政权快速崩溃，苏联社会主义制度也随之烟消云散。苏联解体告诫我们：违背科学社会主义基本原则，动摇党的领导地位，就会犯颠覆性错误。党的领导只能加强，不能削弱。历史已经证明，只有在中国共产党的领导下，中华民族才实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。今天，在全面建成小康社会冲刺阶段和奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦宏伟篇章的关键时期，必须毫不动摇地坚持和加强党的全面领导。

（作者为广西师范大学马克思主义学院院长、自治区党委讲师团特聘教授）

对于改革开放40年高速增长的经济增长与快速的工业化、城市化，独特的土地制度安排与变迁路径起到非常重要的作用。土地的宽供应保证了经济高速增长；地方政府以低廉的工业用地价格招商引资，利用土地提供园区基础设施，促进高速工业化，使中国成为世界制造工厂；利用土地的资金化和以地融资，解决了中国城市发展所需的巨额资金来源，助推快速的城市化。

过去独特的土地制度安排近年来制度收益明显降低，制度成本上升

但是，这套制度架构近年来的制度收益明显降低，制度成本上升，对国民经济运行的风险加大。主要表现为：经济增速下行和经济发展阶段转换以后，继续靠土地拉增速的效力减弱，一个明显的事实是，近几年随着经济增长的阶段性转换放慢，土地的需求下降，地方土地供应的增速也跟着慢下来，以地招商引资的作用减弱。由此，土地制度改革最主要的是对经济增长阶段性转换后土地功能的变化做出反应，对原有制度实施的收益、成本与风险变化做评估，并在此基础上，对相关制度安排做出负历史责任的完善与修改。

中国经济下一程的显著特征

中国经济的下一程会有一些显著不同于上一程的特征，对这些特征的把握将有利于研判土地制度改革的基本方向：

一是经济发展对土地的依赖降低。中国下一程的经济如果不能转向创新驱动，而是继续加大土地依赖，转型可能归于失败。随着经济增长转入中高速，以土地宽供应高速增长的时代已经结束，土地的发动机功能不再，土地配置效率的提高对经济增长的质量将发挥更重要的作用，土地供应与配置方式如何顺应这一变化，是土地制度的改革回避不了的第一大问题。

二是产业转型升级使土地低成本支撑的产业竞争力减弱。要素相对价格、比较优势与制度成本的变化，使中国不可能继续依靠土地的低成本保住世界制造工厂地位。一部分区域、城市、产业、企业通过转型升级提升全球竞争力。一些丧失竞争力的区域、城市、产业、企业将面临被淘汰的命运。建设用地的优化与工业用地的重组以及供地方式的改革，土地制度的改革也必须应对这一变化。

三是必须认真对待城乡中国作为一种经济社会形态的长期存在。从经济社会形态来看，中国的现代化须经历三个阶段：乡土中国、城乡中国、城市中国，而非从乡土中国直接抵达城市中国。城乡中国之所以成为一个独立的经济社会形态和发展时期，是因为具有一些独特的特征：不同于乡土中国和城市中国的稳定状态；城市和乡村因经济、社会与制度变迁而不断变化；将经历一场由人口迁移的代际差异引发的城乡结构革命，第二代农民工的离土离农、出村不回村，引致农业功能与形态变化、乡村产业和业态变化；一部分小镇的成长，成为连接城市与乡村的驿站；城乡互动将取代单向城市化，人口在城乡之间对流，资本在城市寻求获利的同时资本下乡加快，土地在城乡之间的配置和资本化加快等等。城乡中国之转型成功并进入城市中国阶段，打通城乡的制度改革是关键，土地制度的系统改革是关键之关键。

（摘编自4月16日《北京日报》）

土地配置效率对提高经济增长质量发挥着重要作用
土地制度改革的分量越来越重

刘守英



一、充分体现宪法必须因时而新的内在属性要求

法治是世界各国追求的共同价值。法治的前提首先是要有良法。何谓良法？“法与时转则治，治与世宜则有功。”包括宪法在内的一切法律都不是一成不变的，一定会随着时代的变迁、国情的变化而进行修订。在保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，推动宪法与时俱进、完善发展，这是世界各国宪法发展和法治实践的一条基本规律。例如，美国宪法于1787年制定，1789年生效。至今通过了27条宪法修正案，对宪法进行补充或修订。二战之后，法国1958年宪法在实施之后迄今为止一共历经24次修改。

我国现行的宪法是1982年制定的。36年来，与中国改革开放和社会主义现代化建设历史进程同步，“82宪法”也经历多次修订。每一次宪法的修订，既是对改革开放具体发展阶段理论和实践成果的肯定与吸收，也是为下一个阶段进一步深化改革提供更有保障而进行了修改。如1993年写入了“市场经济”，1999年写入了“依法治国”，2004年写入了“人权保障”，等等。可以说，没有改革开放，就没有我们的宪法发展；没有宪法的修订，也就没有改革开放的顺利进行。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。自2004年我国宪法修改以来，党和国家事业有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。通过修订宪法，把党和人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果以国家根本法确认下来，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供了法治上的共同遵循和活动准则。

二、充分体现社会主义民主政治发展的必然要求

2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出：“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”我国是人民民主专政的社会主义国家，人民民主专政的本质是人民当家作主，尊重和保障人权是发展社会主义民主、建设社会主义政治文明的内在要求，也是民族伟大复兴中国梦的重要内容。宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。习近平总书记指出：“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。”宪法的修订过程，就是人民当家作主，行使管理国家政治权力的最生动体现。

中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。人民代表大会制度是中国共产党根据马克思主义国家学

说，结合中国国情与革命实践创造的国家政权组织形式，是我国的根本政治制度。人民通过人民代表大会行使国家权力，其中行使立法权是最重要的一种方式。此次宪法修订，始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，严格依法按程序进行。

就征求意见过程来看，此次宪法修订，从中央政治局决定启动宪法修改工作，到《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》在党内外一定范围征求意见；从党的十八届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，到全国人大常委会形成《中华人民共和国宪法修正案（草案）》的议案，从各层次各领域扩大公民有序参与宪法的修订工作，充分发扬了协商民主和代议民主，集中了各方面智慧，广泛凝聚了共识，体现了最广大人民群众的利益诉求和共同意志。

拥护宪法 学习宪法 尊崇宪法

打造中国-东盟科技合作升级版

罗锦模

科技合作交流是广西与东盟国家合作的重要内容，是中国与东盟之间科技引进输出、科技人才往来的主要枢纽，对服务我国周边外交战略和促进广西经济社会发展，意义重大。2017年5月，习近平总书记在“一带一路”国际高峰论坛发表重要讲话时提出，要实施“一带一路”科技创新行动计划。党的十九大报告指出，要打造国际科技合作平台，增添共同发展新动力，助推构建人类命运共同体。广西具有沿海、沿江、沿边的区位优势，是中国通往东盟最便捷的国际大通道。贯彻落实总书记重要讲话和党的十九大精神，就是要抢抓机遇，深度融入“一带一路”建设，深度挖掘创新合作潜力，进一步深化中国和东盟的科技合作层次，牵头打造中国-东盟科技合作升级版，翻开合作新篇章。

打造中国-东盟科技合作升级版的新使命

国家“一带一路”科技创新行动计划有开展科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移4项行动。作为中国-东盟合作的最前沿，广西在国家对外开放大格局中的地位更加凸显。积极响应、参与这一行动计划实施，大力推进与东盟国家的科技合作，在全球范围内开展更高层次、更高水平的科技创新合作，是贯彻实施国家“一带一路”科技创新行动计划的具体体现。

实现国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”目标，是党中央赋予广西的新使命。广西正处于科学发展、和谐发展、跨越发展的关键时期，亟须“走出去”“引进来”拓展经济发展空间。在服务中国与东盟双边关系发展方面，广西具有无与伦比的区位优势，应抓住契机，更加充分发挥科技引领支撑及驱动发展作用，拓展与东盟合作的新平台、新通道、新内容，增强引领商品、资本、信息等全球流动的能力，增强参与全球经济、金融、贸易规则制订的实力和能力，推动与东盟区域创新一体化发展，加快形成开放发展新格局，

在更广泛的利益共同体范围内参与全球治理，实现共同发展。

深化国际科技合作既是推动协同创新、共享创新机遇的重要举措，也是有效利用国际科技资源、提高科技创新能力、推动经济社会发展、服务国家总体外交的战略步骤。广西出台的《关于实施创新驱动发展战略的决定》提出，要建设面向东盟的区域创新中心。这是我区应对新一轮科技革命和产业变革、重塑区域竞争格局的重大战略举措。打造中国-东盟科技合作升级版，是落实好这一战略举措的重要抓手。通过开放创新，拓展合作，培育竞争新优势，将广西建设成为面向东盟的区域创新中心，为创新支撑广西经济社会发展、创新引领广西产业转型升级注入发展新动力。

打造中国-东盟科技合作升级版的新任务

实施广西“一带一路”科技创新行动计划，在更高层次上参与国际创新合作，提升广西科技创新能力开放水平。以东盟国家为重点，实施广西“一带一路”科技创新行动计划，通过深化科技人文交流、共建联合实验室（研究中心）、支持科技园区合作发展、实施技术转移转化4项任务，集中力量实施一批重点工程，探索打造创新发展理念相同、要素流动畅通、科技设施联通、创新链条融通、人才交流顺畅的中国-东盟创新共同体新模式。大力引进东盟杰出青年科学家到广西，参与科研工作、开展联合攻关。加快建设创新合作载体，加速创新资源汇聚，引领和带动广西科技创新发展。积极引进国内外优秀创新技术成果，加速科技成果在广西转移转化。输出先进实用技术成果，实现产能“走出去”，帮助东盟国家创新能力提升。

发挥面向东盟区位优势，将广西打造成为面向东盟的区域性创新中心。围绕传统优势产业、先进制造业、信息技术、互联网经济、高性能新材料、生态环保产业、优势特色产业、海洋资源开发利用保护和大健康产业等广西9张产业创新名片

和战略性新兴产业的重大技术需求，采用“产学研用”协同创新模式，支持全球一流的大学、科研机构、企业以及东盟机构和企业合作开展联合研发。与东盟国家建设一批联合研发中心、联合实验室及国际创新联盟。加强与国内区域创新中心的合作，联合东盟国家建设国际孵化器和国际创新中心。加快建设中国-东盟技术转移中心，打造面向东盟集创新创业、企业孵化、成果转化、科技金融为一体的中国-东盟国际技术转移集聚区，推动区域科技合作与跨国技术转移，促进国内外创新资源的有效对接，使广西成为中国-东盟创新资源互动和跨国技术转移的重要节点，提升广西集聚利用全球科技创新资源的能力与水平，推动广西建设面向东盟的区域创新中心。

加快推进“一带一路”建设背景下桂港澳与东盟中医药大健康产业国际创新合作建设，培育产业发展新动能。将桂港澳台与东盟地区打造成为中医药大健康产业新高地，构建面向东盟的中医药大健康产业开放创新试验区和区域创新中心，形成具有国际竞争力和传统医药特色的健康产业和人才集聚区，推动广西中医药大健康产业实现跨越发展。加强中医药新药、民族药及中医药食品和保健品的开发，共同研究制定符合中医药特点的疾病诊断、治疗方法、疗效评价、质量控制等国际标准规范，建立具有国际水平的中药材质量检验检测体系，推进中医药标准化国际化进程。建立“产学研”协同的中医药联合研究中心、联合实验室等创新平台，鼓励桂港澳台和东盟国家先进的中医药传统医药企业合作进行成果转化，共建中医药产业园区和先进技术示范与推广基地。通过跨区域和跨国别的中医药大健康产业强强联合，进一步凸显中国和东盟科技合作的愿景共识，探索出一条国际创新发展新模式。

（作者为广西科技厅国际与区域科技合作处副处长）

让全民国防教育凝聚圆梦力量

思想共识和自觉行动

关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防应该成为全社会的

庞湘华

美英法三国近日对叙利亚发动空袭，大国之间的冲突危机加剧；中东、东南亚等10余个国家和地区深陷局部战争，内战和恐怖主义的威胁持续发酵。从我国周边安全形势来看，地缘战略环境日趋复杂严峻；海外撤侨、亚丁湾护航、吉布提驻军、空军远海演练、南海阅兵，传统安全领域和新型安全领域军事斗争准备日益艰巨繁重。

大多数人关注国防却不参与国防，充满好奇却并不了解国防知识。还有一种危险的倾向，少数人认为国防是职业化军人的事情，和自己没多大关系。调查显示，72%的新兵对国防和军队的认识，来自电视报刊等大众媒体，来自学校教育的仅占4%。全民国防教育的缺失地位需要我们高度关注关切。

全民国防意识的确立，是现代化国家的重要标志。瑞士常备军队只有3500人，但战时即可动员35万人参战，包括专业技术兵种；以色列儿童从3岁起就接受爱国主义教育，在国民心目中，最高尚的职业是当飞行员。民众对国家安全群体的性认知，是一个国家最重要的安全资源。

我国近代史反复证明，全民国防意识的建立是国家富强之本，全民国防意识的缺失是民族危亡之患。清朝末年，在民族灾难与空前危机前，清政府无力唤起全民族的统一意志，致使在与西方列强的对抗中丧权辱国。民主革命时期，孙中山曾说，所谓国家不以崇山溪之险，威天下不以兵革之利，其道何在？精神为也。1938年，毛泽东在《论持久战》中指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”直到新民主主义革命时期，共产党领导人民进行的自觉抗争与斗争，才唤醒了“沉睡的雄狮”，点燃了“地下运行的地火”，赢得了国家独立和人民解放的最终胜利。可以说，国家认同和集体意识觉醒，直接决定着民族的生死存亡。

和平不是一个民族可以轻易获取的权力，国防不是人们茶余饭后的“一点谈资”。和平需要争取、需要维护。我们对美好幸福生活的向往，对人生出彩的追求，要有可依靠的剑与盾来保障。

在党的十九大报告中，习近平总书记对新时代全民国防意识培育提出了新的更高要求，强调要全面加强全民国防教育，巩固军政军民团结，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在推进强军兴军的伟大实践中，推出一系列战略决策，实施一系列重大改革，在不断引领推动国防动员建设在新的起点上创新发展的同时，极大提升了全民国防意识。

国防教育还应该有更多具体的行动。我们应该建立完善国防教育领导机构和工作机制，营造党委政府主导、军地密切配合、社会各界支持、全民共同参与的格局；规范引导社会力量参与国防教育，推进公祭活动、军营开放、防空警报试鸣和应急演练等工作的组织实施；拓展国防教育普及渠道，利用大众媒体办好国防教育专栏专题节目，通过“两微一端”、门户网站宣传国防主题；迎合新时代受众的关注热点，通过国防军事游戏、爱国主义影视剧、网络直播进军营等形式吸引青年的目光；推进国防教育进校园、进社区、乡村、公园、烈士陵园，进入人们生产生活的全过程，融入全民的精神和血脉。

“你的身后，有一个强大的祖国。”我们在为《涪公河行动》《战狼2》所传导的爱国主题热情所感动的同时，更应有一份“祖国强盛，有我一份力量”的情怀与担当。愿全民国防教育深入千万家、撒下满天星，为中国梦强军梦汇聚起磅礴力量。

（作者为武警广西总队南宁支队支队长）